

인도네시아 국방조달시장진출 가이드북

2020. 08.

제 목 차 례

Chapter 1. 국방조달제도	3
1-1. 조달정책	3
1-2. 조달법규	5
Chapter 2. 국방조달체계	11
2-1. 조달 관련 조직	11
2-2. 조달 의사 결정 절차	14
Chapter 3. 입찰 과정	19
3-1. 입찰 참여 절차	19
3-2. 전자입찰시스템	22
Chapter 4. FAQ	27
[부 록]	
1. 시장 진출 환경	35
2. 한국과 인도네시아 국방조달체계 비교	39
3. 조달관련 문서 서식	41
4. 수출 통제 및 허가 절차	48

표 차 례

[표 1] 인도네시아 국방조달 관련 주요 기관 및 인사	13
[표 2] 국방분야 LSPE(e-Tendering) 조달 등록 추이	23
[표 3] 2019~2024년 분야별 획득예상 금액 (단위: USD millions)	33
[표 4] 2015~2024년 예상 국방예산 및 성장률	34
[표 5] 2016년~2023년 국방비 지출 예측	35
[표 6] 한국과 인도네시아간의 국방조달 제도 및 법률적 측면 비교	37
[표 7] 한국과 인도네시아간의 국방조달 조직 및 운영 측면 비교	38
[표 8] 공급자 콘텐츠 등록 시 제출 서류 목록	39

그 립 차 례

[그림 1] 국방기획국 조직도	12
[그림 2] 인도네시아 국방 획득 프로세스	14
[그림 3] LKPP e-카탈로그 등록 사이트	19
[그림 4] LSPE 사이트 및 Tender(조달 정보 리스트)	22
[그림 5] LSPE 사이트 내 조달 상세정보	23
[그림 6] 2015~2024년 예상 국방예산 및 성장률	34
[그림 7] 2014~2018년 국가별 국방 분야 수입 점유율	36
[그림 8] 수출 통제/허가 대상 품목 분류 및 관련 규정	46
[그림 9] 수출 통제/허가 처리 절차	47
[그림 10] 방산물자 및 국방과학기술 수출허가 상세 절차 및 수행 기관	48
[그림 11] 수출 통제/허가 대상 품목 분류 및 관련 규정	49

■ 요약 문

- 해외 국방조달시장 가이드북은 중소기업의 해외진출 증진을 위해 발간되었습니다. 국방기술품질원 방산수출지원센터는 우리 기업들의 진출 기회를 확대하고자 기존 9개국 (베트남, 방글라데시, 이집트, 사우디, 이란, 케냐, 보츠와나, 멕시코, 알제리)에 6개국 (인도네시아, 태국, 필리핀, UAE, 오만, 이라크)을 추가하여 신규 작성하였습니다.
- 본문에서는 해외 국방조달시장의 제도 및 체계에 대한 설명으로 우리 기업들의 수출 대상국 시장에 대한 이해를 돕고 있습니다. 또한, 입찰 참여절차 및 자주 묻는 질문 챕터를 마련하여, 중소기업이 해당국 조달시장 진출 시 실질적으로 이용 가능한 정보를 제공하고자 하였습니다.
- 인도네시아는 미국으로부터의 금수조치 이후 국방조달 분야에 있어 도입선 다변화 및 노후화 장비로 인한 성능개량 및 군 현대화 정책이 기초를 이루고 있습니다. 2005년에 도입한 최소필수전력(MEF) 개념의 군사력 현대화 전력 하에 위협에 대응할 수 있는 최소한의 군사력 확립을 목표로하는 총 3단계 계획에 따라 국방비 지출이 증대될 것으로 예상되는 시장으로 분석됩니다.
- 인도네시아는 정부조달을 담당하는 통합 기관을 보유하고 있지는 않으나, 국방부 산하에 국방계획 및 예산을 담당하는 국방기획국 및 조달 프로그램의 행정적 지원을 담당하는 국방시설청을 두어 전체 조달을 담당하고 있습니다. 또한 국방획득 프로세스도 명확한 편으로 『소요제기 ⇨ 우선순위 선정 ⇨ 중·장기/단기 획득계획 반영 ⇨ 예산 승인 및 편성 절차 ⇨ 입찰 진행 ⇨ 계약』의 절차로 이루어집니다.
- 인도네시아는 국방조달 입찰자를 위한 특별한 포털은 아직 운용되지 않고 있으나 공공 조달 온라인 체계인 LKPP의 e-카탈로그에 기업을 등록한 후에 입찰 자격을 득할 수 있으며, 해외 기업의 경우 현지회사를 통해 LKPP에 등록이 가능하므로 인도네시아 기업과의 협력이 필요합니다.
- 해외 국방조달시장 가이드북은 외교부/KOTRA 국가별 개황, IHS Jane's, SIPRI, Forecast International, Global Data, 자체 연구용역 「주요 수출대상국 입찰제도 및 글로벌 방산 부품공급망 진입전략 연구」 등의 자료를 활용하여 작성하였습니다.

Chapter 1

국방 조달 제도

1. 조달 정책
2. 조달 법규

Chapter 1. 국방조달제도

1. 조달 정책

가. 국방획득전략 기초

- 인도네시아의 전략적 관심사는 ① 국방장비 공급, ② 영토 안전보장, ③ 풍부한 천연자원 보호, ④ 자연재해로부터의 국민 및 국익 보호에 초점을 맞추고 있음
- [도입선의 다변화] 1990년대부터 2005년까지 인도네시아 정부의 동티모르 인권 유린 의혹과 관련하여 미국으로부터 군수물자 금수 조치 제제를 받은 바 있음. 몇 년 전 제재가 해제되었음에도 불구하고 당시 금수 조치로 급박한 상황을 체험한 인도네시아는 국내 방위산업 발전 및 도입선 다변화에 힘쓰고 있음
 - 도입선의 다변화와 함께, 노후 장비 대체 및 성능개량을 위한 군 현대화에 중점을 기울이고 있음
 - 자국 방위산업의 기반 강화를 위해 외국 공급업체(OEM)와 현지 방산 업체 간 파트너십을 통한 기술이전을 장려하고 있음
- [해양 안보 역량의 제고] 인도네시아의 천연자원, 특히 석유나 가스와 관련하여 남중국해의 인도네시아 해역, 특히 나투나(Natuna) 섬을 둘러싼 해역에서 중국과의 분쟁에 대비하기 위한 해양 안보 역량 강화에 중점들 두고 있음
- 동남아시아 도서에 대한 공수 능력을 증대하기 위해 미국으로부터 C-130J 수송기 및 CH47 chinook 헬기 등을 도입할 예정이며, 자연재해 등의 사태를 대비한 중형 헬기 전력 도입을 검토 중임
- [영토 분쟁에의 대응] 영토에 대한 우려는 인도네시아와 다른 동남아시아 국가들, 특히 말레이시아와의 관계와도 관련이 있음. 두 나라는 역사적으로 수많은 영토 분쟁을 겪었는데, 2009년 석유자원이 풍부한 암발라트(Ambalat) 지역을 둘러싸고 영토 분쟁이 일어났으며, 이로 인해 군사적 충돌이 발생하였음
 - 이에 대비하기 위해 인도네시아군은 합동 방위태세를 확립할 수 있는 군사 정책 마련에 초점을 두고 있으며 국가 전역에 배치된 군은 전쟁에 동원된 국민을 리드하는 간부 역할을 수행하며 게릴라전에 기반한 방어 전략을 수행함
- [자연재해에 대한 상시 대비] 자연재해는 인도네시아의 국가안보를 위협하는 현안 중 하나로 지난 2004년 12월의 Acer 쓰나미의 경험이야말로 자연재해에 대한 인도네시아인들의 우려와 각오를 극명하게 보여준 사례임

나. 최소핵심전력(Minimum Essential Force, MEF) 중심의 군사력 건설

- 인도네시아는 대내외적인 안보위협에 대응하기 위해 아래 두 가지 기능적 측면의 군사력 증대 방안을 마련할 필요가 있었으며,
 - ① 내란, 분리주의자에 대한 우려를 해소하고 육지 경계를 보호하기 위한 경공격기, 육지 시스템, 포병 및 병기, 군수지원 기능 증대
 - ② 영토 및 해상교통로(SLOC)의 안전을 확보하기 위한 대형 수송, 군수지원, 정찰 및 감시, 다목적 공중전투, 식별 및 탐지를 제공하는 장비에 대한 투자
- 군의 작전상 주요 약점 중 하나인 지·해·공 합동작전(Multiservice Operation) 수행의 어려움을 극복하기 위한 방안 마련이 필요했음
- 이런 상황을 반영하여 2005년 인도네시아는 안보위협에 대한 대응작전을 전개할 수 있는 최소한의 군사력 구축을 목표로하는 “최소필수전력(MEF)” 개념의 군사력 현대화 전략을 수립하였음
- 인도네시아는 5년 단위 총 3단계(1단계: '10~'14년, 2단계: '15~'19년, 3단계: '20~'24년)로 구성된 군 현대화계획에 따라 국방비 지출이 지속적으로 증가하고 있음
 - 인도네시아 무기 수입은 해군 함정이 47%, 항공기 31%, 미사일 13%, 방공시스템 8%, 장갑차 1% 순이며 최근 군사장비의 국외도입 의존에서 벗어나기 위해 자체 방위산업 역량개발에 집중하고 있으며, 도입선 다변화를 모색 중임
- MEF 계획의 초기 단계에는 내부적 위협 대응에 초점을 맞추지만, 그 이후의 단계는 인도네시아가 아시아 전 지역에서 식별되는 어떠한 위협에 대해서도 군사적 균형을 달성하겠다는 것을 목표로 하고 있으며 인도네시아가 포괄적으로 자국의 영토와 자산이라고 주장하는 남중국해의 긴장이 고조되고 있는 상황에서 MEF 계획은 더 빠르게 진행될 수 있을 것임
 - MEF의 주요 획득 대상 체계로는 다목적 전투기, 대형 전술 수송기, 잠수함 전력의 증강과 다양한 수상 전투함 전력이 포함됨

2. 조달 법규

가. 공공조달 법령 및 운영체계¹⁾

- 인도네시아 정부는 2007년 대통령 직속기관인 국가발전계획부(Bappenas) 산하에 국가 공공조달을 총괄하는 LKPP(Lembaga Kebijakan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah)를 설립하여 공공조달 관련 정책, 전략, 절차 등의 수립 및 행정, 관리 감독 등의 역할을 수행함
- 인도네시아 공공조달은 2010년 대통령령 제54호에 근거를 두고 있으며, 2015년 전자조달 e-Procurement의 실시를 의무화하는 내용을 포함한 1차 개정을 하였으며, 2018년 대통령령 제16호로 2차 개정하였음
- 2018년 대통령령 제16호의 주요 개정 사항은 다음과 같음
 - 국가 공공조달 절차 단순화
 - 모범 사례 및 비즈니스 관행 도입
 - 정부 정책적 지원
 - 시행 및 설정의 유연성 부여 - 규범 및 필수사항만 규제
 - 기관 및 HR(인적자원) 조달 역량 강화
- 2018년 개정을 통해 LKPP 내 상세 규제들은 자체적으로 유연하게 규정할 수 있도록 허용하였음

나. 국방조달 법령

- 인도네시아 정부는 최근 몇 해 동안 국방조달 절차에 있어 반부패와 업무 효율성 증진을 위해 중앙 집중적인 조달 개혁과 조치를 단행하였음
- 또한 2012년 시행한 자국기업(대표적으로 국영기업)을 통한 조달을 의무화하는 방위사업법(16호 법률)을 도입하여 자국 방위산업을 보호하고 현지 공급이 불가능한 경우에 한정하여 의회 승인 후 국외 구매를 통한 조달을 추진할 수 있도록 법률로 규정하였음
 - 국외조달의 경우에도 국내 생산 제휴를 통한 현지 공급을 의무화하고 있음
- 방위산업법(현지명 UU 16번 2012 또는 16번 법) 외 국방조달에 관한 몇 가지 법률은 다음과 같음
 - 대통령령 제80/2003호: 상품과 용역의 정부 조달에 있어 청렴계약·투명성·경쟁 화폐가치, 책임성 등에 관한 계약상 규정/규칙, 선정/평가 방법을 제공함

1) 조달청, '인도네시아 공공조달 운영체계(운영조직 및 법령체계)'(2020.7.)

- 국방부장관지침 PER/06/M/V II/2006호: 수출신용기구를 통해 국방부와 각 군에 대한 상품과 용역의 공급을 규정함 수출신용기구는 500억 루피아를 초과하는 조달사업에 활용됨
- 국방부장관지침 PER/07/M/V II/2006호: 국가 예산과 같은 비 수출신용기구를 통한 상품과 용역의 조달에 관한 규정이 명시되어 있음
- 2012년 16호 법의 도입 동 법령에 근거한 국방조달 개혁은 애초에는 조달법령의 도입을 통해 조달 의사결정과정에서 군부 영향을 제거하고 투명성을 확보하는데 중점을 두었음
- 그럼에도 불구하고 지속되는 관료주의적 비효율성 및 사업 지연이 지속되고 있어 이 같은 폐단을 해소하고 투명성 및 효율성을 한층 더 높이기 위해 추가 조치를 개시할 계획임
- 법률-16의 다른 목적은 국내 방산 능력의 발전을 촉진하여 궁극적으로 대외 의존도를 줄이는 것이나 아직은 부족한 자국 방산능력으로 인해 당분간 외국의 디자인과 기술, 노하우에 대한 의존이 지속적일 것으로 예상됨
- 그 외에도 법률-16은 국방조달 절차 수행의 전문성 제고를 위해 조달관련기관 및 인적자원의 역량 강화 및 고도화된 행정시스템 개선 사항도 반영하고 있음

다. 방위산업법(법률-16)과 조달 정책

- 법률-16은 우선 인도네시아 정부가 자국 기업으로부터 방산물자를 조달할 것을 우선적으로 검토해야 한다고 규정하고 있으며 인도네시아 기업이 조달할 수 없는 경우에 국한하여 해외로부터 구매할 수 있으나 이 경우에도 해외조달기업은 국내 기업과 협력해야 함을 규정하고 있음
 - 계약은 상계무역, 국내 생산 물자의 구매, 기술 이전에 주안을 둔 절충교역의 세 가지 채널을 통해 이루어져야 함
 - 이때, 상계무역, 국내 생산 물자의 구매, 절충교역의 비중은 주계약 가치의 85% 이상이어야 함
- [상계무역의 비중] 상계무역은 민수 상용품과 군수용 제품을 모두 포함하며 인도네시아 정부에 의해 중점적으로 시행되고 있음
 - 민수 상용품으로 자국이 생산하는 야자수유, 커피, 고무, 보크사이트, 직물, 컴퓨터 장비의 구매를 주로 요구한 사례가 있음
 - 군수용품으로 자국에서 생산된 CN-235 수송기를 외국의 무기체계와 교환할 것을 제안한 사례도 있었음

- 국내 생산 물자의 구매(예: 현지화된 생산)은 35% 이상의 가치가 있어야 하며 국내 기업의 참여를 점진적으로 확대하기 위해 5년마다 10%씩 증가해야 함
- 외국 OEM, 현지 협력업체 및 국방부의 방위산업정책위원회(KKIP) 간 의무사항에 대해서는 조달 추진 과정에서 긴밀한 논의를 요구하고 있음
- [절충교역 이행 기간] 명시하고 있지 않음
- [가산점 적용] 가산점에 대해서는 명확한 언급이 없으나 KKIP는 동 법률의 정신을 근거로 얻고자 하는 우선 기술 목록을 정리하였음. 레이더, 전투기, 잠수함, 미사일 시스템, 로켓 시스템, 추진체, 중형 탱크와 관련된 기술들이 해당됨
- KKIP에 따르면, 국내 생산품은 디자인, 엔지니어링, 지적 재산권 이전, 기반 시설의 자금 지원, 교육 및 훈련 제공, 판매 후 서비스(A/S) 등 다양한 방면에 자격이 주어짐
- 절충교역 의무 사항은 유지보수, 수리, 정비, 개조, 공동 생산, 하도급, 연구개발, 공동 개발, 투자 등 다양한 활동을 통해서도 보장될 수 있음
- [직접 절충교역 우선] 산업협력에 대한 명시적인 선호도는 없지만 인도네시아는 둘 다 허용하기는 하지만 직접적인 것을 선호한다고 밝혔음
- [절충교역 사전축적제도] 오프셋 बैं킹과 관련해서는 명시하고 있지 않음

Chapter 2

국방 조달 체계

1. 관련 조직
2. 의사 결정 절차

Chapter 2. 국방 조달 체계

1. 관련 조직

가. 공공조달 주무기관 및 조직 체계

- [공공조달 주무기관] 재무부와 국가개발기획청(Bappenas)에서 모든 정부기관에서 요청하는 예산을 조정하고 있으며, 매 회계연도(120) 별로 대통령 재가 및 국회 동의를 얻고 있음
- 인도네시아 정부는 2007년 국가 공공조달을 전체적으로 책임지고 담당하는 LKPP(Lembaga Kebijakan dan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah)를 설립하였으며 구체적인 역할은 다음과 같음
 - 정부와 사업체 협력 조달을 포함한 국가 공공조달 전략, 정책, 표준 절차 수립
 - 국가 공공조달 분야 인적자원 개발을 위한 전략 및 정책 수립
 - 조달 모니터링 및 이행 평가
 - 정보 시스템 개발 및 교육, 국가 전자 공공조달 서비스(Layanan Pelayanan Secara Elektronik, LPSE) 관리 감독
 - 기술지도, 변호 및 법률 자문
 - LKPP 전 부서 행정 지원 및 인재육성
 - LKPP 업무 감독
- 모든 LKPP 직원은 임시 계약직이 아닌 인도네시아 헌법에 따라 공공조달 관리 운영 직무를 수행하기 위하여 정식으로 고용하여 인재육성 통해 조달 전문성 및 역량을 강화해가고 있음
- 공공조달 관리 감독을 위하여 LKPP에서는 공공조달 운영과 지원 업무를 담당하는 공공조달 운영서비스 전문조직 UKPBJ(Unit Kerja Pengadaan Barang Atau Jasa)를 설립하여 각 정부부처, 공공기관 및 지방정부에서 공공조달 운영 및 행정 지원 업무를 수행하며 구체적인 역할은 다음과 같음
 - 공공조달 운영
 - 전자 공공조달 서비스(LPSE) 운영
 - 공공조달 기관 및 HR(인적자원) 개발
 - 공공조달 업무 지원, 상담 또는 공공조달 기술 지도
 - 기타 장관/관리자/기관/지방자치단체장이 요청한 관련 기능의 이행

- 전체 국가예산 중 40% 정도를 지방정부에서 집행하고 있고 50% 이상의 공공 투자 또한 지방정부에 의해 이루어지고 있음
- 1988년 4월 1일 발효된 정부조달 기본법(Keppenas No.16)에는 정부 조달 체계에서 벗어나 각 부처 및 지방정부로 대부분의 권한을 위임하였음
- 그 결과 대부분의 주요 사업들은 공개되지 않으며 일부 정부 조달만 공공 조달로 진행됨

나. 국방조달 조직 및 협의체

- 국방조달은 국방부 내부 조직인 국방기획국에서 주관하며 국방조달사업 총괄 및 방위산업 발전 및 구조조정 임무를 수행하며 방위산업 발전과 관련해서는 2010년 말 설치된 방위산업정책위원회(KKIP)의 지원을 받고 있음
- 국방기획국 사이트(<https://www.kemhan.go.id/renhan/>)에 국방기획국의 조직 및 인적 구성, 주요 업무 등을 공개하고 있음
- [국방기획국의 구성] 국장(The Director General of Renhan)을 필두로 국방개발기획부(Directorate of Defense Development Planning), 획득·예산기획부(Directorate of Program Planning and Budgeting), 예산집행부(Directorate of Budget Implementation Administration), 획득·예산통제부(Directorate of Program and Budget Control) 등 모두 4개 부서로 구성되어 있음
- [조달 기획 관련 주요 수행 업무]
 - 국방개발기획부 : 중장기/단기 국방개발계획 수립 및 관리(R&D 계획 포함)
 - 획득·예산기획부 : 소요군 및 통합군 획득 프로그램 및 예산 계획 수립 및 관리



[그림 1] 국방기획국 조직도

- 이외에도 국방부 장관 직속의 국방시설청(Agency for National Defense Facilities, 인도네시아어: Baranahan)은 국방기획국장이 관리·감독하는 국방조달 관련 행정 외청으로 아래의 기능을 수행함
 - 국방 시설 관리 분야의 기술 정책, 계획 및 사업의 수립
 - 군수시설의 건설과 군사시설의 조달, 군사시설 관리 업무의 수행, 국방 분야 자산, 자산의 적격성, 재료 목록 화 및 관리에 대한 인증
 - 방위 시설 관리 분야에서의 업무 이행 모니터링, 평가 및 보고
 - 국방시설청의 행정 업무 등
- 국방시설청은 국방시설청장을 필두로 국방건설센터, 국방조달센터, 국유자산관리센터, 국방인증센터로 구성되어 있음
 - 특히 국방조달센터 (Pus Alpalhan Baranahan, Procurement Center)는 주요 무기 및 시스템 조달, 장비 및 유지 보수 서비스 지원 및 육·해·공 3군별 체계분야별로 구분하여 소요군 및 통합군 조달 업무 수행함

[표 1] 인도네시아 국방조달 관련 주요 기관 및 인사

기 관 명	최고 의사결정자	기 관 명	최고 의사결정자
국방부 Kemhan	장관 Prabowo Subianto	인도네시아국영은행 Bank Indonesia(BI)	총재
국방기획국 Renhan	국장	방위산업정책위원회 KKIP	대통령 Joko Widodo
국방시설청 Baranahan	청장	국가조달청 LKPP National Public Procurement Agency	청장
총사령부 TNI	총사령관		

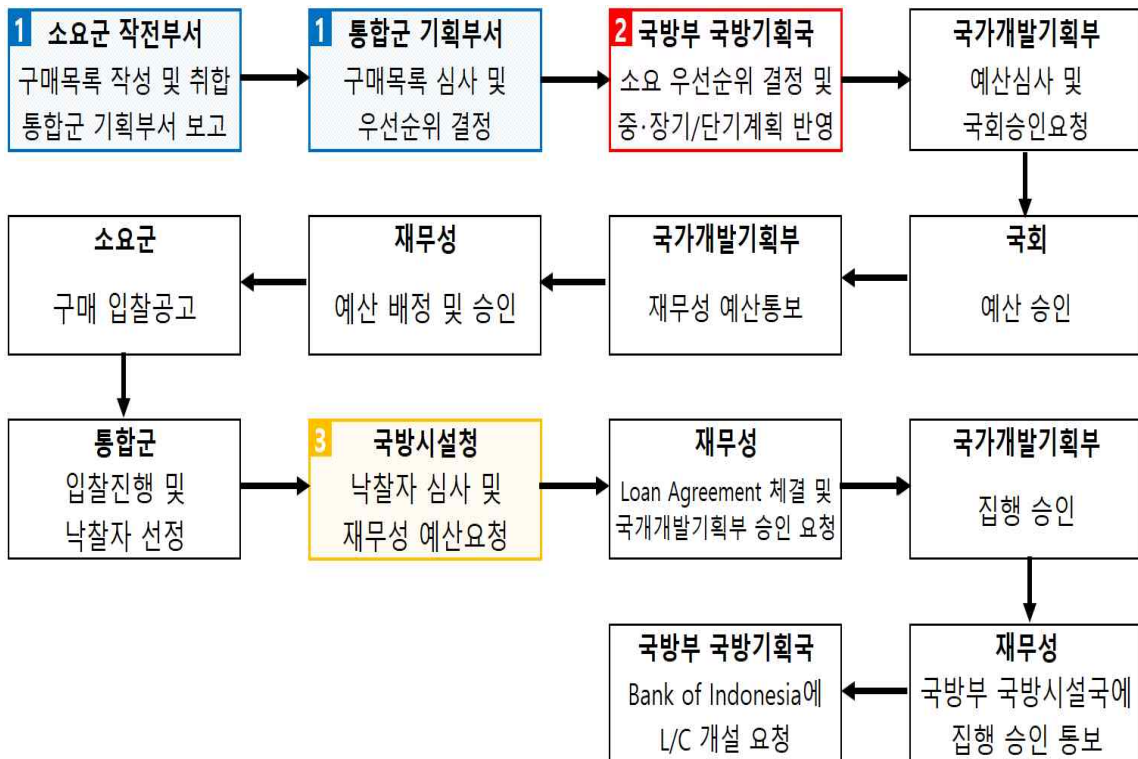
- 인도네시아 국방 조달의 특징 중 하나는 다양한 조달 기관 및 절차가 존재함에도 불구하고, 주요 획득은 국영은행인 인도네시아 은행((Bank Indonesia, BI)이 방산 물자 공급국에 개설한 외채 및 수출신용기구에 의해 수행되는 경향을 보임
 - 국방조달 시장 편입을 위해서는 인도네시아와 수출국 정부 차원의 신용협정 등의 논의도 선행되어야 함
- 인도네시아 정부는 국가 경제 역량을 확충함으로써 장차 대외 의존도를 줄이고 자 하는 의지를 표명하고 있으나, 대외 의존성이 앞으로도 상당 기간 지속될

것임을 수궁하고 있음

2. 의사결정 절차

가. 국방획득 프로세스 및 의사결정 절차

- 인도네시아는 국방획득 조직 및 프로세스가 명확한 편으로 『소요제기 ⇨ 우선 순위 선정 ⇨ 중·장기/단기 획득계획 반영 ⇨ 예산 승인 및 편성 절차 ⇨ 입찰 진행 ⇨ 계약』의 절차로 이루어지며, 상세 단계별 프로세스는 [그림 1]과 같음
- [소요결정 및 획득계획 반영] 소요3군의 작전부서 및 통합군 기획부서에서 제출한 구매목록 및 소요 우선순위 결정은 국방기획국 획득프로그램 기획예산부서에서 주관하며, 결정된 우선순위를 반영하여 국방획득 중·장기 및 단기 계획에 반영함
- [입찰 공고 및 낙찰] 연간 획득계획(단기계획)에 따라 각 소요군에서 구매 관련 입찰공고를 게시하여 통합군에서 입찰을 선정절차를 진행하며 최종 낙찰자 심사는 국방기획국의 행정 외청인 국방시설청 조달센터를 통해 진행됨
- [계약] 최종 계약은 재무부와의 협의 아래 국방부 조달위원회에 의해 결정되며, 전략적 비중이 큰 주요 사업의 계약은 내각의 승인이 필요함



1 전군 소요통합 및 소요제기 : 육·해·공 3군 작전부 및 통합군 기획부

2 소요제기에 대한 우선순위 및 결정 : 국방기획국 획득프로그램기획예산부서

3 입찰 낙찰자 최종 선정 : 국방시설청(국방기획국 산하기구) 조달 센터

[그림 2] 인도네시아 국방 획득 프로세스

- 기업 진출을 위해서는 소요군 작전부서의 구매목록으로 등록되어 중·장기 획득 계획에 반영되는 것이 가장 확실한 방안으로 꼽히며 책임 및 투명성 강화를 위해 G2G 형식의 조달을 선호하므로 정부적 지원을 통한 획득 참여 방안이 권고됨

Chapter 3

입찰 프로세스

1. 입찰참여절차
2. 전자입찰시스템

Chapter 3. 입찰 프로세스

1. 입찰 참여 절차

가. 공공조달 입찰 절차

- 인도네시아 정부 공공조달에 참여를 희망하는 입찰자는 공식 조달기구 (Lembaga Kebijakan dan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah, LKPP)에서 운영하는 e-카탈로그(eCatalogue)에 기업 등록을 해야 하며, 등록은 인도네시아 회사를 통해서만 가능함
- LKPP 웹 사이트는 www.lkpp.go.id/v3/en/을 통해 접속할 수 있으며, 조달 참여 희망 기업은 <https://e-katalog.lkpp.go.id/>에 사전 기업등록 후 입찰 참여가 가능함



[그림 3] LKPP e-카탈로그 등록 사이트

사이트 바로가기: <https://e-katalog.lkpp.go.id/>

- 인도네시아의 경우 각 발주기관 내 자체 입찰위원회를 두고 입찰 준비에서 낙찰까지 모든 업무를 관장하고 있으며, 위원회는 입찰 2-3개월 전에 구성되며 정부기관의 경우 기관장 또는 프로젝트 매니저, 정부투자기관의 경우 기관장이 입찰위원회 위원을 임명함
- 건설공사의 경우에는 외국 업체의 PQ(사전자격조사, Pre-Qualification) 및 입찰참여 시 법률No.20('95)에 현지 업체와 합작회사 설립 운영이 의무화되어

있음. 현지법인을 설립하지 않은 경우 항만, 전기, 통신, 상가 빌딩, 공항, 관개, 철도 등 공사입찰 참가 불가하니 주의하여야 함

- 정부구매평가팀(경제개발조정부 장관 주재)은 입찰 실시 기관으로부터 제출받은 최저 가격 제시 업체를 포함한 두 세 개 업체를 선정, 재협상을 통해 가격 및 입찰조건을 인도네시아 정부에 유리하게 조정하고 있음 (100억 루피아 이상 공사)
- 낙찰자가 선정되면 낙찰자에게 서면으로 1-2주 내에 낙찰통보 및 계약 제안을 하며 ODA 차관 사업의 경우는 낙찰자 선정 후 차관 관련 협의가 필요하므로 계약 체결까지 2-3개월이 소요됨

나. 국방조달 입찰 절차

- 인도네시아 국방조달도 공공조달과 마찬가지로 LKPP의 e-카탈로그에 기업 등록 후에 입찰 자격을 얻을 수 있으며, 해외 기업의 경우 현지 회사를 통해 LKPP에 등록이 가능하므로 인도네시아 기업과의 협력이 필요함
- 국방 조달 규정에 따르면 국방조달 입찰은 크게 다음 3가지로 분류됨
 - (1) 공개입찰 : “공공 입찰자”는 모든 입찰자들에 대해 참여 권한을 부여하며 입찰 참여자들은 일정 수준의 능력을 갖춘 계약자로서 e-카탈로그에 이미 등록되어 있거나 사전 승인을 받아야 함
 - (2) 제한 입찰 : “제한된 입찰자”는 적어도 5명의 입찰자를 공고를 통해 참여 요청을 함
 - 제한 입찰의 경우, 입찰안내서를 각국 대사관에 통보하며, 현지 중개역(에이전트)를 통해서도 정보 입수가 가능함
 - 특히 지명 입찰인 경우에는 입찰 1-2개월 전에 입찰 초청 대상 기업의 에이전트에게 입찰안내서를 송부함
 - (3) [직접선택(수의계약)] IDR 1,500만 이상 IDR 5000만 미만 규모의 사업은 "직접선택"(수의계약) 절차를 사용할 수 있음. 특히 IDR 1,500만 이하의 계약은 소규모 중소기업들을 위한 입찰 방식으로 수의계약으로 추진됨
- 인도네시아 정부는 동맹국들과 정부 대 정부 협정을 통한 방산협력을 최우선시하여 정부 간 다양한 협력관계를 구축해가고 있음. 정부 차원의 합의는 보통 양자 간 양해각서를 통해 체결되며, 인도네시아 정부의 비준을 필요로 함

다. 국방 조달의 특성

- 인도네시아는 국방조달 절차의 중앙 집중화를 위해 노력하고 있으며 국방조달 결정 과정에 있어서의 군의 영향력을 약화함으로써 일부 부패의 요인을 제거하고, 민간의 참여를 확대하려고 노력하고 있음
 - 그 일환으로 해외 선진 국방조달 제도와 절차를 벤치마킹하기 위해 호주, 프랑스, 러시아와 같은 국가 방문경험이 있음
 - 인도네시아 정부는 일련의 조달 개혁 정책안들을 내놓았으나 여전히 부정부패와 투명성 부족의 관점에서 개선의 여지가 남아 있어 최근의 개혁 지침은 관료주의를 줄이고 업무 수행자들의 책임감을 높이는 데 초점이 맞춰져 있음.
- 인도네시아 정부는 동맹국들과 정부 대 정부 협정을 통한 방산협력을 최우선시하여 정부 간 다양한 협력관계를 구축해가고 있음. 정부 차원의 합의는 보통 양자 간 양해각서를 통해 체결되며, 인도네시아 정부의 비준을 필요로 함
 - 최근 인도네시아 정부가 협정을 체결한 나라는 브라질, 체코, 인도, 파키스탄, 스페인, 벨라루시, 폴란드, 우크라이나, 미국 등이 있음
- 군납 비리 근절을 위한 노력의 일환으로서 지난 2015년 체결된 이른바 국방부 "통합헌장(Integrity Charter)"에 담겨 있는 대책도 국방조달 과정에서의 전문성을 제고시키기 위한 것임
- [장기 계약 사업의 중점 추진] 2019년 6월, 국내 방위산업 역량을 발전시키고자 장기 계약 사업을 장려하기 위한 지원 규정이 도입되었음
 - 장기 계약에 관한 국방·보안 물자 조달에 관한 약관·절차가 2019년 5월에 발효되어, 부품 및 하위 부품은 물론, 군수 체계의 생산에도 적용됨
- 장기계약 조달과 관련한 지침에 의하면 아래의 몇 가지 기준을 충족할 경우 특정 체계에 대한 장기계약을 체결할 수 있다고 명시하고 있음
 - 인도네시아 군대의 장기적인 소요,
 - 체계 개발-생산 기간이 최소 1년 이상 걸릴 것으로 예상되는 경우
 - 지속적인 대상체계 운영 요건 예상되는 경우
 - 대상체계의 기술사양이 최소 5년 동안 변경되지 않을 것이라는 예상 등

2. 전자 입찰 시스템

가. 공공조달 온라인 체계²⁾

- 인도네시아 공공조달은 2가지 방식의 전자거래로 진행되고 있으며 공개적으로 진행되는 입찰인 e-Tendering과 공공조달 제품전용 전자 카탈로그인 e-Catalogue에 기업 정보 등록 후 거래할 수 있는 e-Purchasing으로 구분됨
- 인도네시아 전자 조달 정보는 lpse.lkpp.go.id에서 확인 가능하며 Tender 및 Non-tender(e-Purchasing)으로 구분하여 리스트 확인 가능

Code	Package Name	Agency	Step	HPS
6818119	Procurement of Submersible Pump for 2020 Goods Procurement - TA 2020 - Quick Tender - Post-Qualification One File Lowest Price Fail System Contract Value: The Contract Value has not been created	PDAM Tirta Mahakam	Upload Bid Documents	420.8M
6817119	Procurement of Cleaning Service Services at the Medan State Financial Education and Training Audit Office Other Services - TA 2020 - Quick Tender - Post-Qualification One File Lowest Price, Fail System Contract Value: The Contract Value has not been created	Audit Board of the Republic of Indonesia	Tender Complete	244.2M
6816119	Procurement of Water Meter Diameter 1/2 inch Goods Procurement - TA 2020 - Quick Tender - Post-Qualification One File Lowest Price Fail System Contract Value: The Contract Value has not been created	PDAM Tirta Moedal	Tender Complete	3.7 M
6814119	Master Planning and Technical Planning Consultant Services in the RRI Cimanggis Transmission Complex Sukmajaya District Depok City Business Entity Consultancy Services - TA 2020 - Selection - Prequalification of Two Quality and Cost Files Contract Value: The Contract Value has not been created	Republic of Indonesia Radio Broadcasting Institutions	Evaluation of Qualification Documents	4.5 billion
6813119	Procurement Consultant Services for Planning the Renovation of the National Commission for Women Business Entity Consultancy Services - TA 2020 - Selection - Prequalification of Two Quality and Cost Files Contract Value: The Contract Value has not been created	National Human Rights Commission	Evaluation of Qualification Documents	651.8M
6812119	Procurement of Water Meter dia. 1/2 Inch Goods Procurement - TA 2020 - Quick Tender - Post-Qualification One File Lowest Price Fail System Contract Value: The Contract Value has not been created	PDAM Semarang Regency	Tender Complete	412.5M

[그림 4] LSPE 사이트 및 Tender(조달 정보 리스트)

사이트 바로가기: [https:// lpse.lkpp.go.id/eproc4/lelang](https://lpse.lkpp.go.id/eproc4/lelang)

- [e-Tandering] 인도네시아 국가조달시스템(Sistem Pengadaan Secara Elektronik, SPSE)에 등록을 마친 업체에게 입찰 당 제안서를 1회 제출할 수 있는 기회를 부여하여 진행되는 공공조달 공급자 공개 입찰 임
- 리스트의 관심 입찰 내용을 클릭하면 조달 관련 [그림 7]과 같이 조달 주요

2) 조달청, '아세안 3개국 공공조달 시장정보 조사'(2020.7.)

사항의 확인이 가능함

- [e-Purchasing] e-Catalogue 시스템을 통한 물품 및 서비스 구매 절차로, e-Purchasing에서 수행되는 프레임 워크 계약은 LKPP와 공급자 간의 계약으로 공공조달 담당 공무원(ejabat Pembuat Komitmen, PPK)은 현지 고시가격을 책정할 필요가 없으며, e-Purchasing에서의 구매가격이 조달 현지 고시가격이 됨
- 프레임워크 계약이란 물품 및 서비스를 조달하기 위해 단가(계약기간 구매 거래 조건)를 설정하여 하나 또는 여러 공급업체와 진행하는 계약임

Tender Information

Announcement

Participant

Tender Code	6818119		
Tender Name	Procurement of Submersible Pump for 2020		
General Procurement Plan	RUP Code	Package Name	
	26038150	Procurement of Submersible Pump for 2020	
Manufacture Date	July 22, 2020		
Information			
Current Tender Stage	Upload Bid Documents		
Agency	PDAM Tirta Mahakam		
Work unit	PDAM Tirta Mahakam Regency, Kutai Kartanegara		
Category	Procurement of goods		
Procurement System	Quick Tender - Post-Qualification Post-File - Lowest System Fall Price		
Fiscal year	BUMD 2020		
Value of Package Ceiling	Rp 400,000,000.00	Package HPS Value	IDR 420,750,000.00
Type of Contract	Payment method	Unit price	
	Job Location	• PDAM Tirta Mahakam Regency, Kutai Kartanegara - Kutai Kartanegara (Kab.)	
	Business Qualification	Small company	
Qualification Requirements	See Qualification Requirements		
Tender Participants	91 participants		

[그림 5] LSPE 사이트 내 조달 상세정보

나. 국방조달 온라인 체계

- 국방조달 분야에 있어 입찰자를 위한 특별한 포털은 아직 운용되고 있지 않으며, 대부분의 획득사업은 공개되지 않고 있음
- LPSE 사이트에 공개했던 조달 중 국방부 관련 조달은 총 118건으로 보고 기간 2008년~2019년 동안 전체 조달 등록 건수(536,353건) 대비 0.02% 수준으로 매우 부진함
- 국방부 관련 조달 118건은 [표 3]과 같이 2014년~2015년에 집중되어 있는 경향이 있으며, 이조차도 모두 무기획득 관련 조달이라고 단정할 수는 없는 실정임

[표 2] 국방분야 LSPE(e-Tendering) 조달 등록 추이

관련 부처	2008~2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	총 합
MOD(국방부)	0	59	59	0	0	0	0	181

Chapter 4

F A Q

Chapter 4. FAQ

Q1. 인도네시아군의 주요 무기체계 획득계획은 무엇이 있나요?

- 우선 국가 기반시설을 보호(CIP)하기 위한 주요 장비를 획득할 것으로 예상됩니다. 특히 2002년 수백 명의 희생자를 낸 발리 테러와 2016년 수십 명의 사상자를 낸 자카르타 도심 테러 이후 인도네시아는 테러 공격으로부터 국가 기반시설 보호를 위해 첨단 기술·장비를 활용한 보안시스템에 대한 예산 편성을 증액하는 중이며, 다양한 인프라 개발, 스마트 보안시스템 구축 등에 투자를 집중하고 있는 것으로 알려져 있습니다. 정부는 CIP 장비 확충을 위한 지출 규모를 2024년까지 약 8억 7,700만 달러 수준까지 늘릴 것으로 보입니다.
- 둘째, 지상 기반의 C4ISR체계를 획득할 계획을 세우고 있습니다. 인도네시아군은 국제분쟁·테러·국경지대 분쟁 등이 증가함에 따라 군 IT 역량 및 사이버보안 역량 등 국내·외 위협에 대응할 첨단 네트워크 체계 개발 및 통합에 투자하고 있으며, 이에 따라 전술통신장비 및 전투기 시뮬레이터 조달, 항공우주 장비 개량사업 지원 등 지상기반 C4ISR 능력 향상을 위한 국방비 지출 규모가 2024년에는 약 3억 8천만 달러에 달할 것으로 전망되고 있습니다.
- 셋째, 해상안보를 제고할 수 있는 체계 및 장비를 획득할 계획이 있습니다. 수많은 섬으로 구성된 인도네시아는 해상안보가 전략적으로 매우 중요합니다. 특히 해적·테러·납치 등 역내 해상범죄 대응을 위해 주변국들과 해상 순찰대를 창설하였으며, 함정 현대화에 투자를 지속적으로 실행하고 있습니다. 이에 따라 초계함 개량사업, 잠수함 추가 확보 등의 사업이 추진될 예정이며, 해상 보안역량 향상을 위한 국방비 지출 규모는 2024년까지 약 3억 4천만 달러에 도달할 것으로 전망되고 있습니다.

Q2. 인도네시아 정부와 기업들의 한국산 무기체계에 대한 인식은 어떻습니까?

- 인도네시아의 지·해·공 3군 모두 한국산 무기체계 및 장비를 구매한 경험을 가지고 있을 만큼 한국산 물자를 신뢰하고 있습니다만 중국의 저가 정책과 물량 공세를 통한 마케팅 전략에 군지도부의 관심이 중국산으로 많이 옮겨져 있는 실정입니다.
- 하지만 중국산 무기체계가 지닌 많은 문제점에 당면한 군 실무진들은 다소 비싸기는 하더라도 미국이나 유럽 제품보다는 싸고 품질 면에서도 크게 뒤지지 않는 한국산 무기체계 및 장비를 더 선호하고 있는 것으로 이해됩니다.

Q3. 인도네시아 정부와 기업, 혹은 방산 에이전트의 한국 기업에 대한 인식은 어떻습니까?

- 인도네시아 정부 기관이나 방산 에이전트는 한국에 우호적인 편이며 한국 기업들의 근면함과 방산기술력에 높은 점수를 주고 있는 것으로 판단됩니다.

Q4. 인도네시아에는 국방조달을 전담하는 조직이 있습니까?

- 우리나라의 방위사업청(DAPA)과 같은 전담 기구는 없습니다. 국방조달체계 또한 완벽히 준비된 상황은 아니기 때문에 상세한 입찰 절차를 확인에 어려움이 있습니다. 더욱이 획득조달 과정에서 소요군-통합군사-국방부-국가개발기획부-재무부가 제각기 권한 및 업무별 분권적 기능을 수행하고 있어 시장 진입을 위해서는 정부 대 정부, 기업 대 정부 등 다층적이면서도 다변적인 마케팅 노력이 필요합니다.
- 국방부 내 조달업무 조직은 국방기획국(인도네시아어로 Renhan) 및 국방시설청(인도네시아어로 Baranahan)로 명확한 편입니다. 국방기획국은 국방부에서 조달 업무를 총괄하는 부서이며 국방부 장관 직속의 국방시설청은 국방기획국장이 관리 감독하는 국방조달 관련 행정 외청으로서 조달 행정 기능을 하고 있습니다.

Q5. 인도네시아는 국방전자입찰체계를 운영하고 있습니까?

- 일부 국방관련 공공조달은 공공조달 프로세스(LKPP)를 통해 이루어지지만 미흡한 수준이며, 대부분의 국방 분야의 전문적인 전자조달체계는 운용하지 않고 오프라인으로 진행합니다.

Q6. 입찰 신청을 할 수 있는 자격은?

- 별도의 입찰 참여제한을 두고 있지는 않지만 공개전자조달의 경우에는 공공조달 기관의 e-catalogue에 사전 기업등록을 통해 입찰 자격이 주어져서 현지 기업만 등록이 가능하여 가능한 현지기업과 협업을 통한 조달 시장 진입이 권고됩니다.

Q7. 외국기업이 입찰에 참가할 때 특별히 유의해야 할 사항은 없습니까?

- 외국인 혹은 외국기업이 입찰에 참가하는 데 특별한 제한조치는 없습니다. 다만 입찰 자격과 마찬가지로 등록 절차부터 인도네시아 현지 회사를 통해 진행해야 하기 때문에 인도네시아 기업과의 협력이 필수적이라고 할 수 있습니다.
- 현지 에이전트 검증과 관련하여, 기품원에서는 방산중소기업을 대상으로 무료로 “해외 방산에이전트사 신용정보 서비스”를 제공하고 있습니다. 자세한 내용은 기품원 홈페이지 내 공지사항(http://www.dtaq.re.kr/ko/notice/notice.jsp?modeW=view&article_noW=148187&board_noW=25)을 참조하시길 바라며, 기타 문의 사항은 담당자(055-751-5793)에게 연락 바랍니다.
- 내전이 빈번하고 정세가 불안한 국가들에 수출 시, 국가신용도가 낮아 자금 운용이 힘들거나 수출대금을 받지 못하는 등의 어려움이 생길 수 있습니다. 이에 수출입 은행(<http://www.koreaexim.go.kr>)은 수출 중소기업을 대상으로 수출입금융 지원 시 금리·보증료·수수료를 감면하며, 무역보험공사(<http://www.ksure.or.kr>)는 대금을 받지 못하는 경우를 대비해 수출보험제도를 운영하고 있습니다. 해당 기관의 사이트를 방문하시어 중소기업을 대상 금융지원 상품들을 유용하게 활용하길 바랍니다.

Q8. 국방 분야에서 요구하는 별도의 품질인증제도가 있습니까?

- 별도의 국방품질인증제도 및 담당 기관은 없습니다. 그러나 입찰공고에서 각 사업 및 품목에 맞는 품질 기준을 제시하고 있습니다.

Q9. 한국의 국방조달 입찰제도와 비교하면 어떤 차이가 있습니까?

- 우리나라와 같이 국방조달을 위한 단일 조직이 없으며, 국방부와 각 소요군이 각기 조달하는 다원화된 체제를 운영하고 있습니다. 또한 대부분의 입찰 절차를 오프라인으로 진행하기 때문에 해외 기업이 조달 및 입찰 정보를 직접적으로 확보하기 어려운 구조입니다.

Q10. 한국의 중소기업 제품을 소개할 수 있는 방산 전시회가 있습니까?

- 인도네시아는 INDO DEFENCE EXPO & FORUM을 2년에 한 번씩 열고 있으며 가장 대표적인 방산 전시회라고 알려지고 있으며 유수의 국내 방산기업 및 관련 기관들이 전시에 참가하고 있습니다.

Q11. 인도네시아 시장에 진출하기에 비교적 용이한 중소기업 제품이 있다면 어떤 분야입니까?

- 인도네시아는 다른 동남아 국가들과 비교할 때 상당한 수준의 제조 기반을 갖춘 것으로 알려져 있으며 자국 생산품을 가장 우선시합니다. 따라서 신규 진출을 위해서는 현지에서 초기 조립 생산을 할 수 있는 제품위주로 진출을 시도하면 유리할 것으로 판단됩니다.
- 또한 인도네시아는 경제 규모에 비해 아직 근로자의 임금이 매우 낮은 수준에 머물러 있어 노동집약적인 제조 분야의 경우 생산 기지로서도 유리하기 때문에 중소기업의 현지 생산기지 설립 방안도 고려해 볼 수 있습니다.



※ 문의 국방기술품질원 방산수출지원센터

아시아지역 담당연구원 055)751-5796



부 록

1. 시장진출환경
2. 한국과 인도네시아의 국방조달체계 비교
3. 조달관련 문서 및 서식
4. 수출 통제 및 허가 절차

부 록

1. 시장 진출 환경

가. 무기체계 획득전망³⁾

- 인도네시아의 2019년~2024년 사이에 예상되는 국방 분야 획득 전망 중 획득 금액을 기준으로 시설방호, C4ISR, 연안 및 국경 보호 등의 분야에 대한 지출이 높아질 것으로 예상됨
- [물리적 보안분야] 이슬람 테러 위협에 노출되어있는 인도네시아는 주요 테러 조직들의 침투 기술의 정교화에 대한 대비로 정부 및 경제적 중요 사이트 보호를 위한 물리적 보안시스템과 솔루션 구축 및 관리 인력확보에 대한 예산이 증대되고 있음
- [육상분야 C4ISR] 군사 IT 및 사이버 보안 시스템 구축에 많은 획득비용을 투자할 것으로 전망되며 특히 군 통제의 효율성 증대를 위한 군내 부서간 첨단 네트워크 산업에 많은 투자가 있을 것으로 예상됨
- [연안 및 국경보호] 군도 국가인 인도네시아는 날로 교모해지는 공해상의 범죄 및 위협에 대비하여 해양 안보를 강화해야 하는 전략적 중요성이 존재하기 때문에 지난 수년간 해군 함정 현대화를 추진하고 있음
- 인도네시아 국방전략계획 2024에 따르면 향후 10척의 잠수함 함대를 구축할 것이며 특히 해양 감시 및 정찰 시장의 획득 투자가 증대될 것으로 예상됨

[표 3] 2019~2024년 분야별 획득예상 금액 (단위: USD millions)

분 야	하위 분야	2019	2020	2021	2022	2023	2024	총 합
주요시설방호 (CIP)	물리적 보안	820	834	849	854	868	877	5,101
C4ISR	육상분야	346	359	355	363	375	380	2,178
연안 및 국경보호	해양 감시/정찰	327	332	338	340	345	344	2,026
잠수함	SSK급 잠수함	372	303	323	244	273	306	1,820
연안 및 국경보호	국경 감시/정찰	247	250	254	258	262	265	1,536
해군함정 MRO	콜벳 (Corvette)	196	205	219	231	254	286	1,391
항공기	다목적 항공기	160	190	200	225	258	105	1,138
군용시설 및 유통	시설 건설	166	171	176	181	187	192	1,074
C4ISR	공중분야	224	234	144	134	118	101	955
C4ISR	우주분야	125	130	120	130	150	155	810

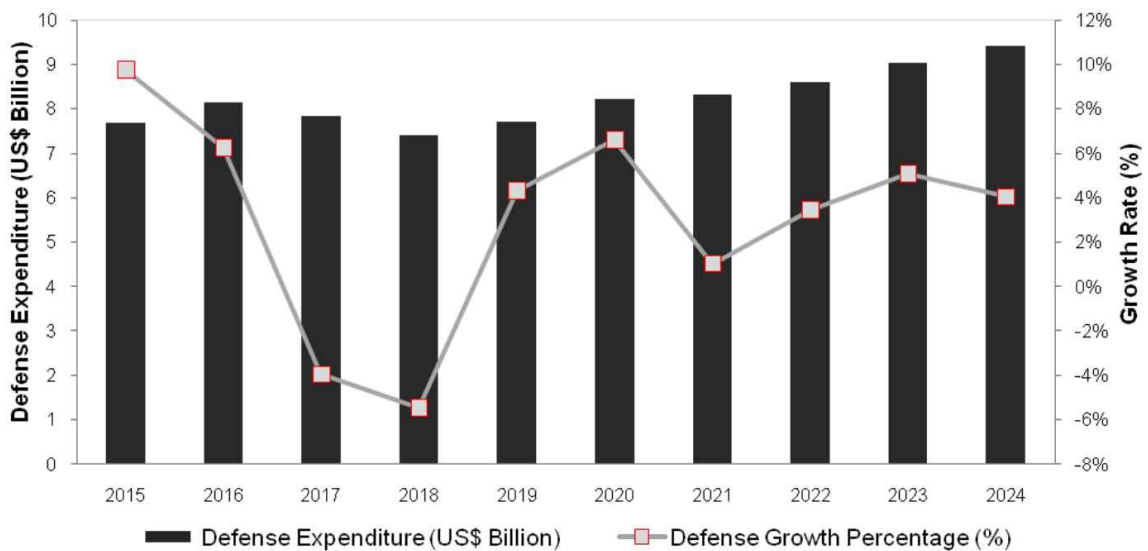
3) Global Data, 「Indonesian Defense Market - Attractiveness, Competitive Landscape and Forecasts to 2024」

나. 예산 전망

- 2015년~2024년 인도네시아 국방예산을 살펴보면, 2024년까지 94억 달러에 달할 것으로 예상되며, 연평균성장률(CAGR)은 3.39%에 달할 것으로 예상됨
- 연평균 약2.2% 가량의 성장률을 보이는 1조 달러 규모의 경제국인 인도네시아는 군현대화와 맞물려 동남아시아의 떠오르는 방위비 지출국으로 손꼽히고 있음. 증가하는 국방예산은 기존 노후화 장비를 업그레이드하고 자국 내 방위산업 발전에 초점을 맞출 것으로 예상됨⁴⁾

[표 4] 2015~2024년 예상 국방예산 및 성장률

Year	국방예산 (USD billions)	성장률 (%)	연평균성장률 (CAGR, %)
2015	7.7	9.8	0.16%
2016	8.2	6.3	
2017	7.8	-4.0	
2018	7.4	-5.5	
2019	7.7	4.3	
2020	8.2	6.6	3.39%
2021	8.3	1.0	
2022	8.6	3.5	
2023	9.0	5.1	
2024	9.4	4.0	



[그림 6] 2015~2024년 예상 국방예산 및 성장률

4) Global Data, 「Indonesian Defense Market - Attractiveness, Competitive Landscape and Forecasts to 2024」

- [표 6]은 총 국방예산 중 국방비 지출을 예측한 것으로 이 중 국방획득을 위한 지출은 2018년 6.3억 달러를 기준으로 매년 증가가 예상되며 년을 기준으로 를 확인해보면, 2018년~2023년 연평균성장률(CAGR⁵⁾)은 17.65%로 예상됨
- 인도네시아의 획득예산은 증가할 것으로 예상되지만, 과거 동향을 살펴보면 자금 및 재정적인 문제로 국방획득사업 계획의 연기 및 변동이 지속되어왔기 때문에 이러한 예측치가 일정하게 유지될 지는 미지수임
- 또한, 현재 코로나19의 전세계적 확산추세에 따라 인도네시아 역시 자국 내 생산품의 우선 도입 정책을 확대하겠다는 발표를 한만큼 향후 국방 예산 및 획득사업의 변동 여부를 지속적으로 확인할 필요가 있음⁶⁾

[표 5] 2016년~2023년 국방비 지출 예측

Defence spending by category (USD billions, constant 2019)								
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Military Personnel	3.82	4.05	3.69	3.87	4.06	4.15	4.23	4.28
Ops and Maintenance	1.57	2.13	1.85	1.92	2.09	2.12	2.22	2.30
Other	.53	0.65	0.53	0.55	0.66	0.72	0.77	0.81
Procurement	1.28	0.85	0.63	0.78	0.89	1.25	1.34	1.42
Research and Development	0.13	0.14	0.80	0.06	0.41	0.44	0.46	0.48

Source: Jane's Defence Budgets

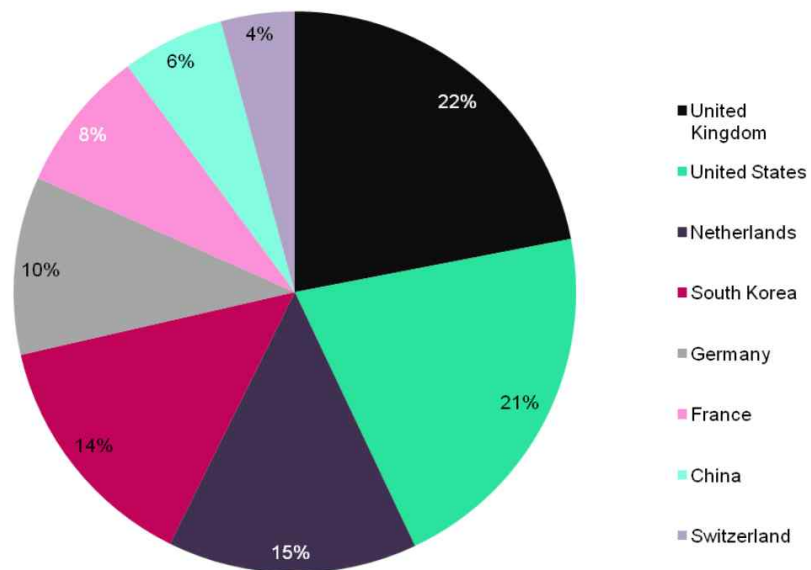
다. 타국의 시장진출현황

- [그림 8]과 같이 2014년~2018년 인도네시아 국방분야 수입 시장은 영국과 미국이 약 절반 가량(43%)를 차지하며, 한국 또한 14%의 점유율을 보이며 인도네시아 방산시장 진출국 중 4위를 차지하고 있음
- 인도네시아는 특정국가에 대한 의존도를 줄이기 위해 수입 다변화를 위한 많은 노력을 기울이고 있으며 한국 KFX 사업이나 터키 카플란 중형전차 등 공동개발 참여도 증대시키고 있음

5) 연평균성장률(Compound Annual Growth Rate, CAGR) : 수년 동안의 성장률을 매년 일정한 성장률을 지속한다고 가정하여 평균성장률을 환산한 것

공식) $CAGR(t_0, t_n) = \left(\frac{V(t_n)}{V(t_0)} \right)^{\frac{1}{t_n - t_0}} - 1$ (* $V(t_0)$ = 시작값, $V(t_n)$ = 끝값, $t_n - t_0$ = 년수)

6) INDO-PACIFIC DEFENSE FORUM, Territorial sovereignty, pandemic shape Indonesia's defense priorities, (2020. 7. 6.)



[그림 7] 2014~2018년 국가별 국방 분야 수입 점유율

2. 한국과 인도네시아의 국방조달체계 비교⁷⁾

가. 법규 및 제도적 측면

- 인도네시아의 조달 원칙은 자국내 방위산업 육성을 위한 자국 기업 우선 조달 원칙을 중시하고 있어 외국기업의 경우 인도네시아 현지 기업과의 합작을 통한 조달 참여를 권고하고 있음

[표 6] 한국과 인도네시아간의 국방조달 제도 및 법률적 측면 비교

구 분	인도네시아	한 국	인니 특기사항
조달 원칙	반부패/업무 효율성 자국 기업을 통한 현지 공급을 우선시	모든 공공 물자는 공개 경쟁 조달 공공조달/국방조달	[정책 배경] ①금수조치 경험과 예산상 제약
조달 법규	대통령령 80/2003호 국방부장관지침	정부 계약법령 있음 국방부/방사청 자체 국방조달 절차 있음	2012년 발효된 ‘16번 법률’ 내용에 주목
참가 자격	국내조달의 의무화 외국기업은 등록 절차부터 인니 회사를 통해 밟을 수 있음	한국 국민과 기업에 제한 두지 않음 소수 전략체계 도입의 경우 GtoG 협상이 선행되기도 함	국내조달이 불가할 경우에 한해 의회 승인을 얻어 국외조달
입찰 절차	[공공조달] 입찰자가 입찰 절차를 알 수 있도록 공개 [국방조달] 입찰 절차를 공시하지 않음	입찰자가 입찰 절차를 명확히 알 수 있도록 규정	능력있는 현지 파트너기업과의 협업이 바람직함
입찰 기간	[국방조달] 입찰 기간이 불명확하고 사업 지연도 빈번하다는 사실을 유념	[공공조달] 통상 2개월 이내 계약 체결 [국방조달] 계약 체결까지 1년 소요	인도네시아 획득문화를 이해할 필요
절충교역	방산정책위(KKIP)가 절충교역 사업 관리	절충교역 50% 적용 가치축적제도 시행	금액에 따른 제한 사항을 규정하고 있지 않음
방산 역량	소수 국영기업이 장악 기술기반이 미흡, 설계/개발 능력부터 대외 협력에 의존함	국가안보 및 방산 육성을 위해 지상·해상· 항공 산업 영역에 걸쳐 폭넓은 개발/생산능력을 구비	국외 협력사들과의 공동개발에 집중 투자

7) 국방기술품질원 연구용역, 주요 수출대상국의 입찰제도 및 글로벌 방산부품공급망 진입전략 연구(2020. 4.)

나. 조직 및 운영 측면

- 인도네시아 정부는 한국과는 달리 국방조달을 위한 단일 조직을 가지고 있지는 않지만 국방기획국이나 국방시설청과 같은 국방부 산하의 조직을 통해 체계적인 조달 절차 및 진행을 마련하려고 노력 중이며, 해외 선진국의 조달체계 사례 연구 및 벤치마킹을 통해 조직 및 제도를 발전시켜나가고 있음
- 반부패 척결을 위해 정부적 차원의 G2G거래를 선호하지만 자국 기업과의 합작 및 불투명한 획득 및 입찰 정보로 인해 여전히 현지 중개역의 역할이 매우 중요한 편임

[표 7] 한국과 인도네시아간의 국방조달 조직 및 운영 측면 비교

구 분	인도네시아	한 국	인니 특기사항
국방 통합조달	[공공조달] LKPP [국방조달] 국방부 시설국/국방시설청	국방조달 전담 기관 방위사업청(DAPA)	인도네시아의 경우 국방부가 사업관리 중심
정보 공개	국방기획국(Renhan) 비롯한 국방부 조직과 구성원 공개	방위사업청 조직도 및 업무별 연락처는 인터넷 홈페이지를 통해 공개	국방조달 총괄부서 국방기획국 사이트 운영
전자 조달체계	[공공조달] 운영 - eCatalogue 등록 [국방조달] 국방전자조달체계 미비	[국방조달] ‘국방전자조달체계’(d2b) 를 운영하고 있음	입찰기업 등록 https://e-katalog.lkpp.go.id/
입찰 정보 제공	구매대상 기관과 직접 접촉 및 소통	국방조달 입찰공고는 방위사업청 인터넷 홈페이지 및 국방전자조달에서 확인 가능	인도네시아의 경우, 국방조달 입찰공고 확인 불편
현지 중개역	중개역에 대한 부정적인 인식에도 불구하고 현지에서의 역할은 매우 중요	중개역 역할은 인정하나 사업의 성격/규모에 따라 유연하게 운용되고 있음	반부패 정책을 위해 중개역의 역할을 부정하고 GtoG 선호
입찰 결과 확인	국방조달 입찰 결과는 비공개	일반장비 및 물자류 입찰공고는 ‘국방전자조달체계(d2b) ’에서 확 인 가능	
주요 조직	소요군 - 통합군사령부 - 국방부 - 국가개발기획부 - 재무성 권한/업무별로 분권적 기능을 수행	소요군 - 합참 - 국방부 - 방위사업청 담당 권한/업무별로 분권적 기능을 수행	<그림> 인도네시아 국방조달 절차를 참조

3. 조달관련 문서 및 서식

가. 공공조달 업체 등록 문서 서식 (LSPE 사이트 등록)

○ 공급자 콘텐츠 등록 시 제출 서류

[표 8] 공급자 콘텐츠 등록 시 제출 서류 목록

NO.	문 서 명	필수 포함 정보
1	KTP	KTP이사/책임자/경영자/소유자의 정보
2	NPWP	NPWP사업체 / 개인회사 /컨설턴트 등 사업자 구분 표시
3	회사설립 증서	이사/임원/경영자 정보
4	변호인 확인서	서식 참조

○ 변호인 확인서 양식

[kop surat perusahaan]

SURAT KUASA

Nomor: _____

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama :

Jabatan :

Alamat :

dalam hal ini bertindak untuk dan atas nama _____ [nama perusahaan], memberi kuasa kepada:

Nama :

Jabatan :

Alamat :

No. KTP :

Untuk **membawa dokumen perusahaan** berupa:

1. KTP Direksi/Pejabat/Pimpinan Perusahaan/Pemilik Perusahaan di perusahaan [asli dan fotokopi];
2. NPWP [asli dan fotokopi];
3. Akta pendirian perusahaan, serta akta perubahan terakhir (jika ada) [asli dan fotokopi].

Demikian ini surat kuasa ini dibuat dengan sebenarnya untuk digunakan sebagaimana mestinya.

[tempat], [tanggal]
Pemberi Kuasa,
[nama perusahaan]

Penerima Kuasa,
[nama perusahaan]

[meterai 6000]
ttd.

ttd.

[nama pemberi kuasa]
[jabatan pemberi kuasa]

[nama penerima kuasa]
[jabatan penerima kuasa]

나. e-Procurement 참여 양식

○ 상품 및 서비스 제공업체 참여 양식

A. FORMULIR UNTUK PENYEDIA BARANG/JASA

FORMULIR KEIKUTSERTAAN DALAM SISTEM *E-PROCUREMENT* NASIONAL UNTUK PENYEDIA BARANG/JASA

Pada hari tanggal bulan tahun (....-....-....)
bertempat di yang menandatangani surat pernyataan ini :
(Harus diisi lengkap dengan huruf balok)

Nama lengkap :
Tempat, tanggal lahir :
Nomor KTP :
Alamat rumah :
Kota / Prov / Kode Pos :
Jabatan di Perusahaan :

adalah sebagai Pimpinan atau Direksi Perusahaan, bertindak atas nama dari:

Nama Perusahaan :
Alamat Perusahaan :
Kota / Prov / Kode Pos :
Alamat Perwakilan¹ :
Kota / Prov / Kode Pos :
Nomor Telepon :
Nomor Faksimili :
Alamat *E-Mail* :
Alamat Web :

○ 참여 의향서

[kop surat perusahaan]

SURAT PENUNJUKAN ADMIN

No : _____

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : _____
Jabatan : _____
Alamat : _____

Dalam hal ini bertindak untuk dan atas nama [nama perusahaan], menunjuk:

Nama : _____
Jabatan : _____
Alamat : _____
No. KTP : _____

Sebagai **Administrator** (Admin) untuk dan atas nama [nama perusahaan] dalam rangka mengikuti proses pendaftaran menjadi Penyedia Barang/Jasa dalam sistem *E-Procurement* Nasional, untuk memperoleh *User ID* dan *Password*.

Demikian ini surat penunjukan ini dibuat dengan sebenarnya untuk digunakan sebagaimana mestinya.

[tempat] [tanggal]

Pemberi Tugas,

[nama perusahaan]

Admin,

[nama]
[jabatan]

[nama]
[jabatan]

○ 변호인 확인서

[kop surat perusahaan]

SURAT KUASA

No : _____

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : _____
Jabatan : _____
Alamat : _____

Dalam hal ini bertindak untuk dan atas nama [nama perusahaan] memberi kuasa kepada:

Nama : _____
Jabatan : _____
Alamat : _____
No. KTP : _____

Untuk membawa dokumen perusahaan berupa:

1. KTP direksi/direktur/pemilik perusahaan/pejabat yang berwenang di perusahaan [asli dan fotokopi]
2. NPWP [asli dan fotokopi]
3. Surat Ijin Usaha Perdagangan (SIUP)/Surat Ijin Jasa Konstruksi (SIUJK)/ijin usaha sesuai bidang masing-masing [asli dan fotokopi]
4. Tanda Daftar Perusahaan (TDP) [asli dan fotokopi]
5. Akta pendirian perusahaan, serta akta perubahan terakhir (jika ada) [asli dan fotokopi]
6. Formulir Keikutsertaan dalam Sistem *E-Procurement* Nasional untuk Penyedia Barang/Jasa beserta lampirannya [asli]

Demikian ini surat kuasa ini dibuat dengan sebenarnya untuk digunakan sebagaimana mestinya.

[tempat] _____ [tanggal]

Pemberi Kuasa,

[nama perusahaan]

Penerima Kuasa,

[nama perusahaan]

[Materai 6000]

[nama]
[jabatan]

[nama]
[jabatan]

○ 컨설팅 제공업체 참여 양식

B. FORMULIR UNTUK PENYEDIA KONSULTAN PERORANGAN

**FORMULIR KEIKUTSERTAAN
DALAM SISTEM *E-PROCUREMENT* NASIONAL
UNTUK
KONSULTAN PERORANGAN**

Pada hari tanggal bulan tahun (....-....-....)
bertempat di yang menandatangani surat pernyataan ini :
(Harus diisi lengkap dengan huruf balok)

Nama lengkap :
Tempat, tanggal lahir :
Nomor KTP :
Alamat rumah :
Kota / Prov / Kode Pos :
Nomor Telepon :
Nomor Faksimili :
Alamat *E-Mail* :
Alamat Web :

DENGAN INI :

1. Mengajukan permohonan keikutsertaan untuk menjadi Penyedia Barang/Jasa dalam sistem *E-Procurement* Nasional pada Layanan Pengadaan Secara Elektronik (LPSE), yang selanjutnya dalam surat pernyataan ini disebut PENYEDIA.
2. Bersedia memberikan segala dokumen dan informasi yang benar, masih berlaku dan sah secara hukum dari Perusahaan. Bilamana dikemudian hari ditemukan bahwa dokumen-dokumen yang kami berikan tidak benar dan tidak sah, maka kami bersedia dikenakan sanksi moral, sanksi administrasi, dikeluarkan dari "Daftar Penyedia" dalam sistem *E-Procurement*, serta dituntut ganti rugi dan/atau pidana sesuai dengan ketentuan dan peraturan perundang-undangan yang berlaku.
3. Bersedia mematuhi dan melaksanakan persyaratan-persyaratan, ketentuan-ketentuan, prosedur-prosedur maupun instruksi-instruksi yang berlaku bagi PENYEDIA.
4. Mengakui integritas proses *E-Procurement* Nasional pada LPSE.
5. Bersedia berpartisipasi atau turut serta dalam proses pengadaan yang dilaksanakan melalui sistem *E-Procurement* Nasional.
6. Menyetujui bahwa *User ID* dan *Password* yang diperoleh merupakan representasi PENYEDIA atas segala aktivitas dalam sistem *E-Procurement* Nasional dan penggunaan atas *User ID* dan *Password* akan terasosiasi dengan segala aktivitas dalam sistem *E-Procurement* Nasional.
7. Sebagai PENYEDIA bertanggung jawab untuk menjaga kerahasiaan *User ID* dan *Password* dan bertanggung jawab penuh untuk semua aktivitas yang dilakukan dengan menggunakan *User ID* dan *Password* dimaksud.

8. Membebaskan LPSE beserta para stafnya dari:
 - a. Setiap penyalahgunaan *User ID* dan *Password* dari PENYEDIA
 - b. Setiap kerusakan dan/atau kerugian baik langsung maupun tidak langsung, namun tidak terbatas pada kehilangan keuntungan, kegunaan data atau kerugian-kerugian non-material yang ditimbulkan oleh:
 - i. penggunaan atau ketidakmampuan menggunakan sistem
 - ii. penggunaan akses yang tidak sah maupun pengiriman data
 - iii. pernyataan atau tindakan dari pihak ketiga dalam sistem
 - iv. hal-hal yang berhubungan dengan sistem
 - c. Setiap tuntutan dari pihak ketiga sehubungan dengan proses *e-procurement* dan atau keterangan/dokumen yang dimasukkan oleh PENYEDIA ke dalam sistem atau melalui sistem
 - d. Setiap penggunaan dan/atau penyambungan sistem di luar ketentuan oleh PENYEDIA
 - e. Setiap pelanggaran atas Syarat dan Ketentuan serta instruksi-instruksi dari LPSE atau pelanggaran terhadap hak-hak pihak lain
 - f. Kegagalan pelaksanaan sistem *E-Procurement* yang disebabkan oleh keadaan kahar (*force majeure*) yaitu sesuatu yang di luar kekuasaan LPSE dan termasuk juga namun tidak terbatas pada bencana alam, pemogokan, huru-hara, perang, penyakit menular, peraturan-peraturan pemerintah yang diterapkan setelah kejadian, kebakaran, kegagalan/kerusakan saluran telekomunikasi, ketiadaan tenaga listrik, gempa bumi atau kejadian-kejadian malapetaka lainnya
9. Bersedia terikat dan menghargai seluruh proses yang berjalan beserta dokumen yang sudah diserahkan selama kegiatan *e-procurement*.
10. Bersedia untuk tidak membuka, mengeluarkan maupun memberikan setiap informasi dan data kepada pihak ketiga, dan/atau penggunaannya dengan cara bagaimanapun oleh PENYEDIA baik langsung maupun tidak langsung terhadap setiap informasi dan data yang berhubungan dengan kegiatan *e-procurement* di LPSE.
11. PENYEDIA sebagai pemilik *User ID* dan *Password* mengakui bahwa pengiriman data/penawaran yang dilakukan melalui sistem *E-Procurement* Nasional merupakan proses yang sah secara hukum.
12. Mengakui bahwa data dan/atau catatan-catatan yang valid dan sah untuk dasar evaluasi proses pengadaan adalah data dan/atau catatan-catatan yang terekam (*recorded*) di dalam server sistem *E-Procurement* Nasional.

Demikian formulir keikutsertaan ini diisi dan ditandatangani tanpa paksaan serta dapat dipertanggungjawabkan.

Yang menyatakan, PENYEDIA³ :

[rekatkan materai Rp0.000,- dan bubuhkan tanda tangan]

(nama lengkap)

4. 방산수출 통제 및 허가 절차⁸⁾⁹⁾

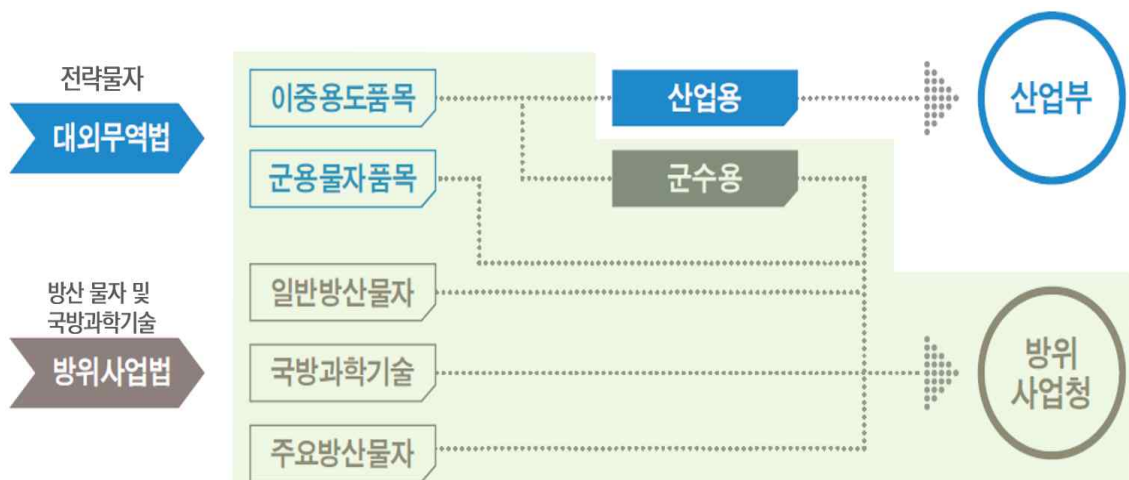
가. 방산수출 통제/허가 개념 및 관련 법규

- [수출통제/허가의 개념] 국제평화, 국가안보, 기술보호 등을 위해 방산물자 및 전략 물자와 관련한 기술의 수출, 경유, 환적, 중개 등의 행위 시 정부의 허가를 받도록 하는 제도
- [수출통제/허가 대상품목] 대외무역법 및 방위사업법 등에 따라 지정한 방산물자, 전략 물자 및 국방과학기술 등

[표 9] 수출 통제/허가 대상 품목 분류 및 관련 규정

구분	관련 규정
전략물자	산업통상자원부 장관이 국제평화 및 안전 유지와 국가안보를 위해 제한이 필요하다고 정하여 고시한 물품 * 「전략물자수출입고시」 별표 2(이중용도품목) 및 별표 3(군용물자품목) 고시
방산물자	방위사업청장이 안정적인 조달원 확보 및 엄격한 품질 보증 등을 위해 지정한 물자 * 방위사업법 제34조에 의해 지정된 일반 + 주요방산물자
국방과학기술	방위사업관리규정 145조의 정의에 의한 국방과학기술

- 방산수출 통제/허가 대상으로 분류되는 품목은 아래 그림과 같이 방위사업청장의 수출허가 승인을 받아야 함



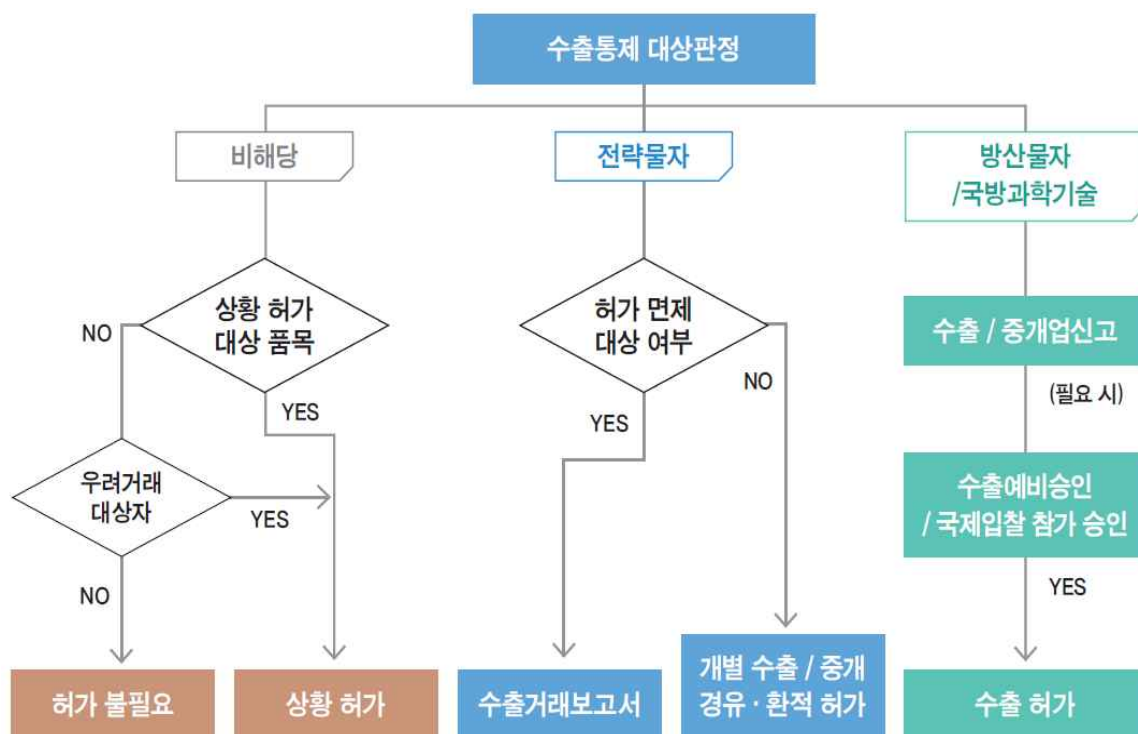
[그림 8] 수출 통제/허가 대상 품목 분류 및 관련 규정

8) 방위사업청, 2019 방산육성 및 방산수출 지원제도 GUIDE

9) 방위사업청, 방위산업기술보호 업무 길라잡이

나. 방산수출 통제/허가 절차

- 방산수출 허가 절차는 방산물자/국방과학기술의 수출허가와 전략물자의 수출허가로 구분되며 다음의 절차에 따라 처리됨
- 수출 통제/허가 심사 기준은 수출 허가 대상(방산물자, 군용전략물자 등) 여부, 국제평화 및 안전, 국가안보 저해 및 군사외교적 민감성, 수입국의 기술수준 및 품목/기술의 유출가능성, 수입자/최종사용자/사용목적의 신뢰성, UN등 국제체제 제재 대상 여부 등에 따라 판단함



[그림 9] 수출 통제/허가 처리 절차

- [수출 허가 신청 시 필요 서류]

[표 10] 수출허가 제출 서류 목록

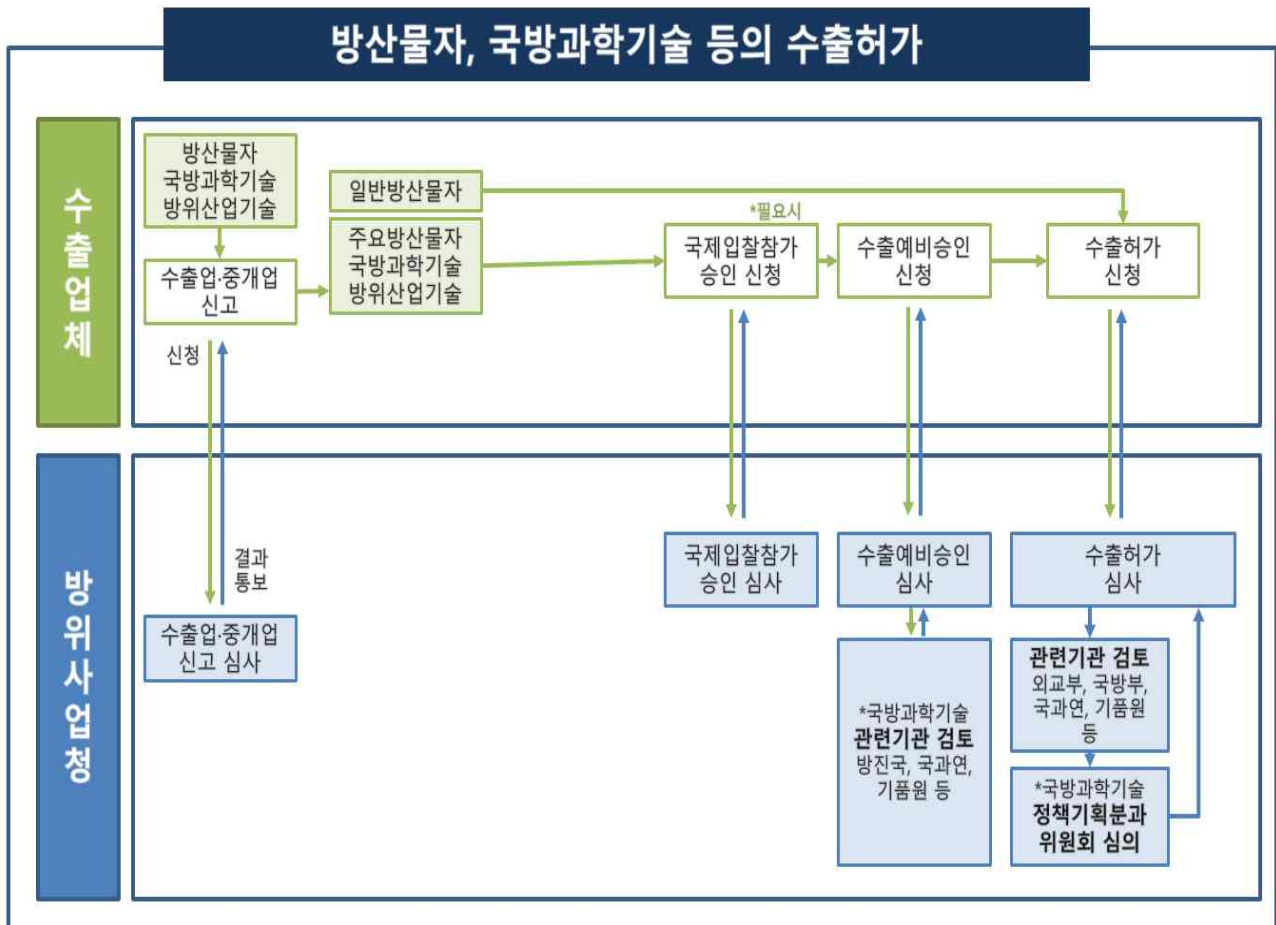
구분	전략물자	방산물자/국방과학기술
공 통	- 수출신용장, 수출계약서, 주문서, 수출가계약서 등 - 최종사용자 증명서 - 수출 품목의 성능과 용도를 표시하는 설명자료	
기 타	- 전문판정서 또는 자가판정서 - 최종 수하인 진술서 - 최종 사용자의 영업여부 확인 가능한 확인서	- 기술 보유 기관과 체결한 기술 이전 계약서 - 외국정부의 허가 필요시 해당 국가의 허가서 - 수출 시 국내외 파급효과 및 납품일정

○ [방산물자 및 국방과학기술 수출허가 절차]

- 수출업·중개업 신고 : 방산물자 및 국방과학기술을 국외로 수출하거나 그 거래를 중개(제3국간 중개 포함)하는 것을 업으로 하고자 하는 경우
- 국제입찰참가 승인 신청 : 주요방산물자 및 국방과학기술의 수출허가를 받기 전에 국제입찰에 참가하고자 하는 경우
- 수출예비승인 신청 : 주요방산물자 및 국방과학기술의 수출허가를 받기 전에 수출상담을 하고자 할 때 방위사업청장의 수출예비승인을 받아야 하는 경우
- 수출허가 신청 : 방산물자 및 국방과학기술을 국외로 수출하는 경우

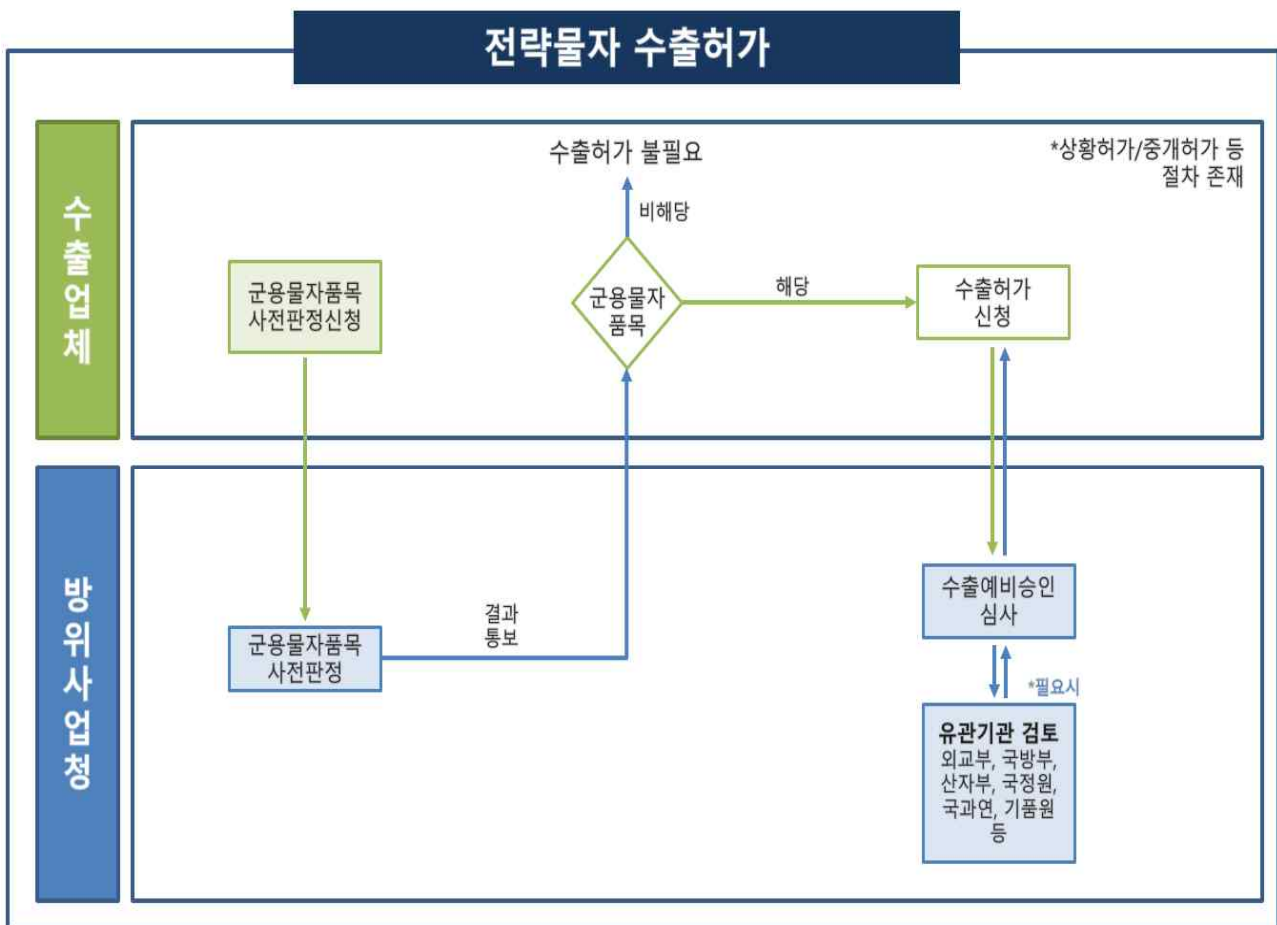
○ 신청방법 : 온라인 및 수기 접수 등

(방위사업청 방산수출입지원시스템 <http://www.d4b.go.kr> 에서 신청 가능)



[그림 10] 방산물자 및 국방과학기술 수출허가 상세 절차 및 수행 기관

- [전략물자 수출허가 절차] 전략물자의 수출 허가의 경우 전략물자 대상여부 및 전략물자 대상 품목 확인을 선행해야 함
- 수출하려는 품목이 상황허가 대상품목 또는 군용물자 대상품목 여부를 판단하기 위해 자가판정 또는 전문판정을 통해 확인 가능
 - 자가판정은 2020.6.19.부터 일정 교육을 이수한 자만이 판정을 할 수 있음
 - 전략물자 대상여부 자가판정은 품목에 따라 신청처가 아래와 같이 달라짐
 - 군용물자품목(ML1~ML21) 자가판정은 방산수출입지원시스템(<http://www.d4b.go.kr>)에서 신청
 - 이중용도품목 및 상황허가 자가판정은 전략물자관리시스템(<http://www.yestrade.go.kr>)을 이용



[그림 11] 수출 통제/허가 대상 품목 분류 및 관련 규정