

이라크 국방조달시장진출 가이드북

2020. 08.

제 목 차 례

Chapter 1. 국방조달제도	1
1-1. 조달정책	3
1-2. 조달법규	4
Chapter 2. 국방조달체계	5
2-1. 관련 조직	7
2-2. 의사 결정 절차	8
Chapter 3. 입찰 프로세스	9
3-1. 입찰 참여 절차	11
3-2. 전자 입찰 시스템	11
Chapter 4. FAQ	15
[부 록]	
1. 시장 진출 환경	21
2. 한국과 이라크 국방조달체계 비교	24
3. 수출 통제 및 허가 절차	26

표 차 례

[표 1] 2019~2024년 분야별 획득예상 금액 (단위: USD millions)	21
[표 2] 2015~2024년 예상 국방예산 및 성장률	22
[표 3] 한국과 이라크간의 국방조달 제도 및 법률적 측면 비교	24
[표 4] 한국과 이라크간의 국방조달 조직 및 운영 측면 비교	25
[표 5] 수출 통제/허가 대상 품목 분류 및 관련 규정	26
[표 6] 수출허가 제출 서류 목록	27

그 립 차 례

[그림 1] UNDP 조달공고	12
[그림 2] Atlas 홈페이지	12
[그림 3] 2015~2024년 예상 국방예산 및 성장률	22
[그림 4] 2014~2018년 국가별 국방 분야 수입 점유율	23
[그림 5] 수출 통제/허가 대상 품목 분류 및 관련 규정	26
[그림 6] 수출 통제/허가 처리 절차	27
[그림 7] 방산물자 및 국방과학기술 수출허가 상세 절차 및 수행 기관	28
[그림 8] 수출 통제/허가 대상 품목 분류 및 관련 규정	29

■ 요약 문

- 해외 국방조달시장 가이드북은 중소기업의 해외진출 증진을 위해 발간되었습니다. 국방기술품질원 방산수출지원센터는 우리 기업들의 진출 기회를 확대하고자 기존 9개국 (베트남, 방글라데시, 이집트, 사우디, 이란, 케냐, 보츠와나, 멕시코, 알제리)에 6개국 (인도네시아, 태국, 필리핀, UAE, 오만, 이라크)을 추가하여 신규 작성하였습니다.
- 본문에서는 이라크 국방조달시장의 제도 및 체계에 대한 설명으로 우리 기업들의 수출 대상국 시장에 대한 이해를 돕고 있습니다. 또한, 입찰 참여절차 및 자주 묻는 질문 챗터를 마련하여, 중소기업이 해당국 조달시장 진출 시 실질적으로 이용 가능한 정보를 제공하고자 하였습니다.
- 이라크에는 이슬람국가(IS) 및 쿠르드 독립군의 급격한 세력 확장으로 인한 안보위협 고조로 군 장비의 소요가 지속적으로 발생하고 있으나, 유가 하락 및 대내 정치적 불안 등으로 인해 국방비 및 획득 예산의 변화가 잦습니다. 그러므로 대내외 정세 및 유가 등 여러 요인을 고려하여 획득 사업을 지속적으로 모니터링해야 합니다.
- 한국 장비에 대한 이라크의 신뢰도는 높은 편이지만, 군 장비의 공개 입찰이 매우 드물며 대부분의 획득 사업이 정치적 이해에 따라 수직적으로 이뤄지는데다 관련 조직 구조 파악 및 조달 절차 또한 불투명한 관계로, 민간 업체 차원의 단독 입찰 참여는 힘든 실정입니다. 진출을 희망하는 기업은 해당 입찰에 대한 자세한 정보 파악 및 국가기관의 도움을 적극적으로 요청할 필요가 있습니다.
- 해외 국방조달시장 가이드북 작성 시 현지조사 이외에 참고한 자료는 외교부/KOTRA 국가별 개황, IHS Jane's, SIPRI, Forecast International, Global Data 등이 있습니다.

Chapter 1

국방 조달 제도

1. 조달 정책
2. 조달 법규

Chapter 1. 국방조달제도

1. 조달 정책¹⁾²⁾

가. 국방획득전략 기초

- 2014년부터 시작된 이슬람국가(Islamic State, IS)와의 갈등이 2017년 이라크의 승리로 일단락 되었으나, 쿠르드족 독립운동으로 인한 내전 확대 등의 요인으로 인해 이라크 내 군사전략 및 국방 획득전략 또한 근시일 내 변화가 있을 것으로 예상됨
- 현지 내전은 게릴라전 위주로, 이라크는 반란 세력의 비전통적·비대칭적 전력 위협에 맞서기 위한 획득 전략을 수립 중임

나. 방위산업 육성 정책

- 사담 후세인 정권이 전복된 2003년 이후에도 이라크는 이렇다 할 방위생산 능력이 없어 주로 외국으로부터의 이전에 의존해 왔음
- 2017년 이라크 정부는 산업자원부의 관리 하에 국영 야르무크(Yarmouk), 카디시야(Qadissiya), 제카차차(Qiqqa 'a), 하이텐(Hiteen), 하리스(Harith), 함무라비(Hammurabi) 기업을 군수산업회사(MIC)라는 새로운 조직으로 통합해 군 장비, 특히 탄약의 자급자족에 초점을 맞춘 방위산업 육성 정책을 수립함
- 이 외에 이라크는 외국의 기관 및 기업의 지원을 받는 방안을 모색하고 있으며, 그 예로 2017년 8월 미 국방안보협력국의 지원 하에 시설은 경비정, 해상지원정, 고속폭격정, 고속단정(Rigid-Hull inflatable boats) 선박을 수리함
- MIC는 서구뿐만 아니라 이란 기업과의 협력도 고려하고 있으며, 2019년 9월 이라크 정부는 새로운 군사산업국이 쿠르드족 페슈메르가와 이란이 지원하는 PMF 민병대를 위한 군수품 생산 계획을 발표함

1) 국방기술품질원 연구용역, 주요 수출대상국의 입찰제도 및 글로벌 방산부품공급망 진입전략 연구(2020. 4.)

2) Jane's, Market report-Iraq

2. 조달 법규³⁾

- 이라크에는 군 조달에 대한 별도의 규정은 없고 정부의 모든 조달에는 공공조달 계약 법령이 적용되며, 대외 군사지원(Foreign Military Sale, FMS)이나 G2G 계약을 통한 사안은 이라크의 공공조달법 적용에서 제외됨
- 공공조달 관련 법률은 지난 2004년부터 시행된 정부조달법(The Coalition Provisional Authority (CPA) Order N° (87) of 2004 on Public Contracts, “2004 Law on Public Contracts”)으로, 기획개발협력부(MoPDC) 산하의 정부 공공계약정책국(OGPCP)이 이행할 업무를 아래와 같이 규정함
 - (1) 정부의 모든 부처와 공공 기관을 위한 정부 공공 계약 정책의 조정
 - (2) 조달 불만 및 분쟁을 처리하기 위한 독립적인 행정재판소의 설립
 - (3) 정부 조달 관련 규정 및 지침을 개선하기 위한 전문 지식 및 권장 사항 제공
 - (4) 표준 정부 공공 계약 조항의 개발 및 채택
 - (5) 정부 내의 공공 계약 직원에 대한 교육
- 일반적인 정부조달 원칙, 특히 공개 경쟁 및 특히 협상 절차에 대한 세부 사항을 포함해 아래와 같은 내용을 명시하고 있음
 - 계약 담당 조직에 대한 설명
 - 표준 공공 계약 조항 및 계약 사양
 - 재정 요건 및 분쟁 해결 시스템
 - 조달과정에서의 청렴성 준수 및 이해 상충의 원칙
- 오늘날 이라크의 공공조달 규정의 승인과 이행은 기획개발협력부(MoPDC) 권한에 속하나, OECD는 조달 규정에 대한 인식 제고와 이행 개선, 부정부패의 사전 예방을 위해 기획개발협력부 차원의 1개 부처 장관 수준에 둘 것이 아니라 내각협의회(Council of Ministers)와 같이 더 높은 수준의 기구가 맡을 것을 권고하고 있음

3) 국방기술품질원 연구용역, 주요 수출대상국의 입찰제도 및 글로벌 방산부품공급망 진입전략 연구(2020. 4.)

Chapter 2

국방 조달 체계

1. 관련 조직
2. 의사 결정 절차

Chapter 2. 국방 조달 체계

1. 관련 조직⁴⁾

가. 국방부 계약국

- 국방부 무기체계 획득국(Directorate General of Armament & Supply) 및 계약국(Directorate General of Contract & Sales)이 획득 업무를 담당함

나. 국방부 계약위원회

- 국방부 계약위원회(Contract Committee)는 획득 대상 무기/장비에 대해 기술 분야와 가격 분야로 구분하여 평가하며, 국방부 장관을 비롯한 25명 이내로 획득 사안에 따라 구성되는 비상설 조직임
- 그 중 15명은 상임직이며, 나머지 10명 이내는 심의 안건에 따라 유관 직위자를 비상임직으로 선발함
 - 상임직 : 장관, 2차관, 1차관, 무기체계 계약국장, 전력지원체계 계약국장, 예산국장, 군수비서관, 감사관, 법무관, 합참 군수부장, 육군/해군/공군/방공/육군항공 사령관

다. 국방부 위원회

- 국방부 위원회(Defence Committee)는 획득조달 사업의 성격에 따라 구성되는 비상설 조직으로, 위원장은 국방부 장관으로서 예하에 합참의장, 각 군 사령관급이 참여함

라. 내각 회의

- 미화 1억 불 이상의 국방부에서 상정한 획득 사안은 내각 회의(Cabinet Meeting)는 총리 주관 하에 심의, 의결함

4) 국방기술품질원 연구용역, 주요 수출대상국의 입찰제도 및 글로벌 방산부품공급망 진입전략 연구(2020. 4.)

2. 획득 절차⁵⁾

- 이라크의 국방조달은 주요 결정 과정이 중앙집권화되어 있는 가운데 매우 불투명하게 진행되고 있으며, 국방부도 한정된 권한을 가지고 있다고 할 만큼 정치 인사들의 영향력이 크게 작용함
- 명시적인 국방조달 전담기관은 국방부의 획득국 및 계약국이지만, 실제로 조달 관련 의사결정은 거의 모두 중앙집권화되어 있으며 심지어 소액의 획득사업까지 국방부 이상의 최고위직에서 결정되고 있음
 - [소요 제기] 각 소요군에서 획득하고자 하는 무기/장비 물자를 ‘해당 연도’의 전년도에 국방부로 소요 제기하면, 국방부는 이를 ‘해당 연도’ 예산에 반영하고, 예산이 확정되면 소요 제기된 무기/장비 물자 획득에 착수함
 - [입찰 공고] 국방부의 ‘계약조달총국’이 획득 주무 부서로서 획득할 무기/장비 물자 구매 입찰을 공고하여 이를 생산하는 기업에 제안서를 요청하고, 이를 접수한 이후 기술 평가 및 가격 평가를 실시함
 - [사업 심의 및 우선 협상 대상 선정] 평가 결과를 국방부 차관이 주관하는 국방부 ‘계약위원회’로 상정하여 획득할 무기/장비 물자 모델을 선정하고, 해당 생산 기업과 초기계약을 체결함
 - [계약 승인] 이후 초기계약서는 ‘국방부 위원회’에 상정되어 심의 의결하되, 1억 불미만 사업은 동 위원회가 획득을 결정, 생산기업과 본 계약을 체결하여 사업이 시행되며, 1억 불을 넘는 고가의 사업은 ‘내각회의’에 상정함
 - [계약 체결 및 사업 시행] 초기계약서가 ‘내각회의’를 통과하면 생산기업과 본 계약을 체결하며 사업이 시행됨
 - [대금 지불] 생산 기업과의 계약은 국방부 ‘계약국’이 주관하며, 물자가 납품 되면 국방부 예산국이 기획부(Ministry of Planning)를 거쳐 대금을 지불함

5) 국방기술품질원 연구용역, 주요 수출대상국의 입찰제도 및 글로벌 방산부품공급망 진입전략 연구(2020. 4.)

Chapter 3

입찰 프로세스

1. 입찰 참여 절차
2. 입찰정보 게시 사이트

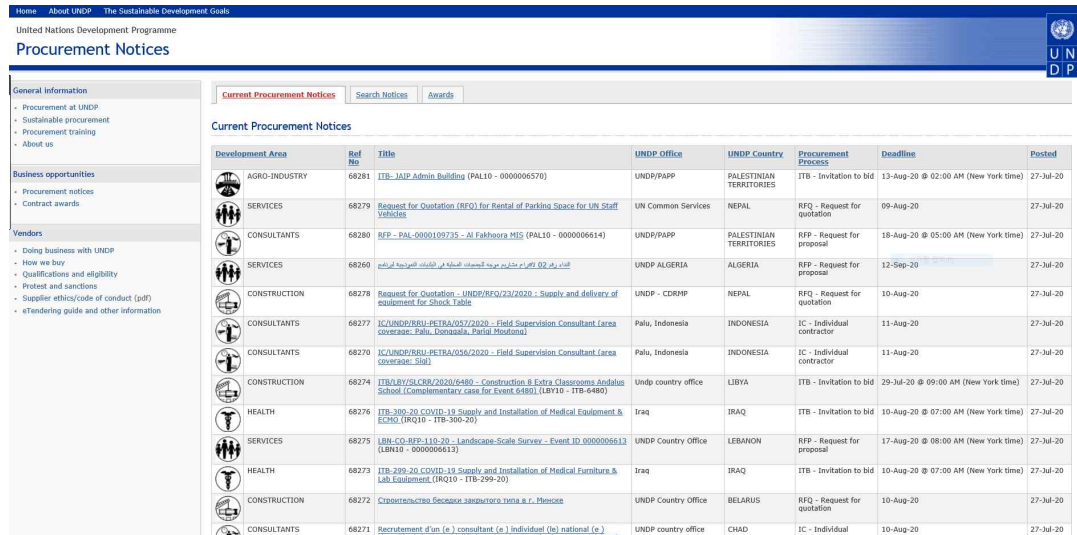
Chapter 3. 입찰 프로세스

1. 입찰 참여 절차

- 이라크의 국방 장비 조달은 중앙집권적인 의사결정에 의하여 대부분 미국의 해외군사판매(FMS) 절차를 통한 정부 대 정부간(G2G) 거래방식에 의하여 이루어지며, 국방 조달과 관련하여 별도로 공개된 입찰 참여 절차가 없음
- 입찰 관련한 사항으로는 현지 내 공공뿐만 아니라 민간을 비롯한 모든 형태의 조달 시 2,500 USD부터 100,000 USD 규모의 계약에 대하여는 견적요청서(Request for Quotation, RFQ) 발행이 필요하다는 것 외에 알려진 바 없음

2. 입찰정보 게시 사이트

- 국방조달 관련 정보가 거의 공개되지 않으며, 전자 입찰 시스템 없이 오프라인으로 진행됨
- 그러나 이라크를 비롯한 개발도상국(이라크, 네팔, 팔레스타인, 알제리, 리비아, 레바논, 차드, 케냐, 에티오피아 등)들의 공공조달 전반에 걸친 입찰공고는 UNDP(유엔개발계획, United Nations Development Programme) 공식 홈페이지 내 “Procurement Notices” 항목에 공시되며, 참여 버튼을 누를 경우 입찰 참여 사이트인 Atlas(<http://etendering.partneragencier.org>)로 연결됨
- 입찰 참여 및 서류 제출은 Atlas 사이트에 회원 가입 후 이용 가능하나, 정보 확인 및 서류 다운로드는 게스트 계정(아이디: event.guest, 비밀번호: why2change)으로 가능함
- 이용가이드 전문은 UNDP 사이트(<https://www.undp.org/content/undp/en/home/operations/procurement/business/procurement-notices/resources>)에서 다운가능함



Chapter 4

F A Q

Chapter 4. FAQ

Q1. 이라크군의 주요 무기체계 획득계획은 무엇이 있나요?

- 이라크는 지속되는 정세 불안정으로 인해 상당한 양의 장비 획득 및 성능개량 시장이 존속될 가능성이 높으며, 간헐적인 테러가 계속되는 가운데 치안 유지 및 보안 장비 수요가 증가가 예상됩니다. 국내 방산 기반이 부재한 상황에서 육·해·공 사용군은 기본적으로 노후체계의 성능개량보다 완제품 구매에 비중을 두고 있습니다.
- 통신체계, 미사일 부품, 장갑차량, 포탄 등의 수출 잠재력이 크다고 보이며, 완성 장비의 수출과 함께 주로 소화기, 탄약 등 소모성 품목 시장으로서도 강세를 보일 것으로 전망됩니다.

Q2. 이라크 정부와 기업들의 한국산 무기체계에 대한 인식은 어떻습니까?

- 자국의 전력체계 도입선 다변화를 위한 주요 파트너로 인식하고 있으며, 자이툰 부대의 파병 등으로 한국에 대해 우호적인 태도를 견지하고 있습니다.

Q3. 이라크 정부와 기업, 혹은 방산 에이전트의 한국 기업에 대한 인식은 어떻습니까?

- 한국과 한국 기업, 그리고 한국산 물자에 대해 우호적인 태도를 갖고 있습니다. 특히 한국은 이라크의 국방협력 파트너로서 단순한 군수 장비를 제공하는 데 그치지 않고, 자국의 산업기반을 새로 구축하는 데 필요한 기술과 경험을 공유해줄 파트너로 인식하고 있습니다.

Q4. 이라크에는 국방조달을 전담하는 조직이 있습니까?

- 우리나라의 방위사업청(DAPA)과 같은 전담 기구는 없습니다. 국방전자조달체계도 아직 준비되어 있지 않아 정확한 입찰 절차를 알 수 없습니다. 더욱이 획득 결정이 일괄적-체계적이지 못해 국방조달 시장 진입을 위해서는 정부 대 정부, 기업 대 정부 등 다층다변적 마케팅 노력이 필요합니다.

Q5. 이라크는 국방전자입찰체계를 운영하고 있습니까?

- 국방전자조달체계가 운용되고 있지 않습니다. 모든 조달 절차가 오프라인으로 진행됩니다.

Q6. 입찰 신청을 할 수 있는 자격은?

- 외국인 혹은 외국기업이 입찰에 참가하는데 특별한 제한조치는 없습니다.

Q7. 외국기업이 입찰에 참가할 때 특별히 유의해야 할 사항은 없습니까?

- 외국인 혹은 외국기업이 입찰에 참가하는 데 특별한 제한조치는 없습니다. 그러나 이라크의 국방조달 절차가 매우 복잡하기 때문에 현지 중개역의 능력 수준과 역할이 매우 중요합니다.
- 현지 에이전트 검증과 관련하여, 기품원에서는 방산중소기업을 대상으로 무료로 “해외 방산에이전트사 신용정보 서비스”를 제공하고 있습니다. 자세한 내용은 기품원 홈페이지 내 공지사항(http://www.dtaq.re.kr/ko/notice/notice.jsp?modeW=view&article_noW=148187&board_noW=25)을 참조하시길 바라며, 기타 문의 사항은 담당자(055-751-5793)에게 연락 바랍니다.
- 이라크와 같이 내전이 빈번하고 정세가 불안한 국가들에 수출 시, 국가신용도가 낮아 자금 운용이 힘들거나 수출대금을 받지 못하는 등의 어려움이 생길 수

있습니다. 이에 수출입은행(<http://www.koreaexim.go.kr>)은 수출 중소기업을 대상으로 수출입금융 지원 시 금리·보증료·수수료를 감면하며, 무역보험공사(<http://www.ksure.or.kr>)는 대금을 받지 못하는 경우를 대비해 수출보험제도를 운영하고 있습니다. 해당 기관의 사이트를 방문하시어 중소기업을 대상 금융지원 상품들을 유용하게 활용하길 바랍니다.

Q8. 국방 분야에서 요구하는 별도의 품질인증제도가 있습니까?

- 별도의 국방품질인증제도 및 담당 기관은 없습니다. 그러나 입찰공고에서 각 품목 별로 요구되는 품질기준을 제시하고 있습니다.

Q9. 한국의 국방조달 입찰제도와 비교하면 어떤 차이가 있습니까?

- 우리나라와 같이 국방조달을 위한 단일 조직이 없으며, 국방부와 각 소요군이 각기 조달하는 다원화된 체제를 운영하고 있습니다. 또한 모든 입찰 절차를 오프라인으로 진행됩니다.

Q10. 한국의 중소기업이 진출하기에 가장 유망한 분야는?

- 방산 부문의 조달은 부패의 위협과 복잡한 조달 관리 능력의 부족으로 인해 당분간 국가 대 국가, 정부 대 정부 협의 채널을 통해 계속될 것으로 보입니다. 중소기업이 정부 기관을 거치지 않고 직접 이라크 입찰에 참여하긴 어려울 것으로 보이나, 각종 포, 탄약, 공중무기체계 분야가 유망하다고 전망됩니다.

Q11. 이라크에 중소기업 제품을 소개하기 위한 효과적인 경로는?

- 이라크는 매년 초에 소규모 방산 전시회를 개최합니다. 2019년도 전시회에는 불가리아, 중국, 이집트, 파키스탄, 한국, 영국, 그리고 미국 기업들이 참가했습니다.

이라크 대표단은 일반적으로 주최국 및 주최국 정부에 의해 지역 및 국제 무역 박람회에 초청됩니다.

- 이라크가 여행금지국임을 감안할 때, 전시회 기간은 우리 기업들이 이라크 획득 관련 주요 인사들을 만날 수 있는 특히 드문 기회를 제공합니다.



※ 문의 국방기술품질원 방산수출지원센터

중동지역 담당연구원 055)751-5797



부록

1. 시장진출환경
2. 한국과 이라크의 국방조달체계 비교
3. 수출 통제 및 허가 절차

부 록

1. 시장 진출 환경

가. 무기체계 획득전망⁶⁾

- 이라크는 2019년 국방예산 기준 30%, 2024년 기준 19%를 다음 주요 프로그램 획득에 할애할 것으로 전망되며, 주요 획득 프로그램은 아래와 같음

[표 1] 2019~2024년 분야별 획득예상 금액 (단위: USD millions)

프로그램	단계	2019	2020	2021	2022	2023	2024	총 합
군부대 및 참호	진행중	515	526	536	547	558	569	6149
부대숙소 및 기타시설	진행중	399	405	411	417	423	430	4663
탄약창 및 관련시설	진행중	227	229	231	234	236	238	2598
M1A1 Abrams	진행중 (추정)	126	146	166	186	206	226	2266
Ka-52	진행중 (추정)	40	50	85	95	104	115	1100
F-16	진행중	125	150	175	200	225	-	975
네트워크시설	계획됨 (추정)	77	79	81	83	85	87	927
M1135 Stryker	계획됨 (추정)	116	122	130	135	140	145	900
T-50 훈련기	계획됨 (추정)	300	370	-	-	-	-	900
AMV 8×8 전투차량	계획됨 (추정)	62	66	70	74	78	82	800

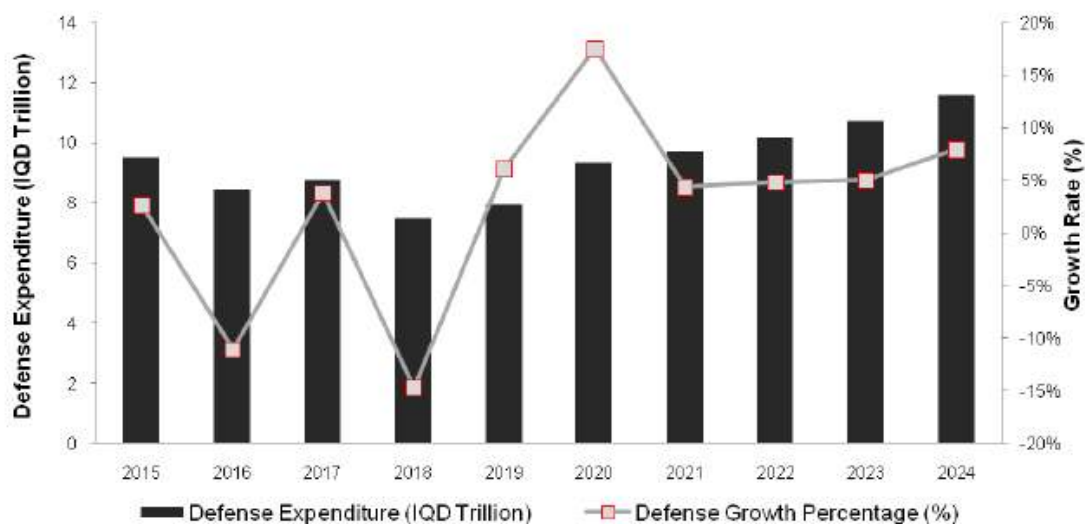
6) Global Data, 「Iraqi Defense Market - Attractiveness, Competitive Landscape and Forecasts to 2024」

나. 예산 전망

- 2015년~2024년 이라크 국방예산을 살펴보면, 2024년까지 97억 달러에 달할 것으로 예상되며, 연평균성장률(CAGR)은 5.50%에 달할 것으로 예상됨
- 2016~2017년 국제 유가 및 가스의 하락으로 인해 국방 예산이 줄었으나, 이라크 접경국가 및 IS 등으로 인한 상존 위협으로, 향후 이라크는 국방 예산의 확대와 더불어 군 현대화를 추구할 것으로 전망됨

[표 2] 2015~2024년 예상 국방예산 및 성장률

년도	국방예산 (USD billions)	성장률 (%)	연평균성장률 (CAGR, %)
2015	8.3	3.7	-5.26%
2016	7.4	-10.7	
2017	7.5	1.1	
2018	6.3	-15.7	
2019	6.7	5.9	
2020	7.8	17.5	5.50%
2021	8.2	4.4	
2022	8.6	4.8	
2023	9.0	5.0	
2024	9.7	7.9	

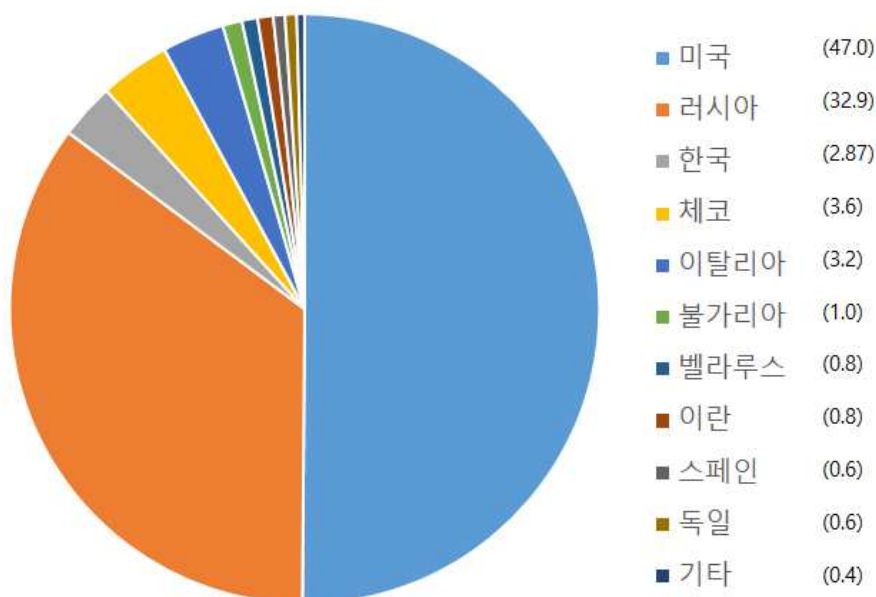


[그림 3] 2015~2024년 예상 국방예산 및 성장률

- 이라크의 획득예산은 증가할 것으로 예상되지만, 산유국인만큼 과거 유가 하락으로 인한 국방비 축소 등 국가 경제가 유가에 큰 영향을 받으므로 확인할 수 없음
- 또한, 현재 코로나19의 전세계적 확산추세에 따라 국방예산의 삭감 및 현대화 사업의 지연의 가능성이 있으므로, 향후 국방 예산 및 획득사업의 변동 여부를 지속적으로 확인할 필요가 있음

다. 타국의 시장진출현황

- [그림 4]와 같이 2014년~2018년 이라크 국방분야 수입 시장은 미국과 러시아가 대부분(80%)을 차지하며, 한국은 2.87%의 점유율을 보이며 이라크 방산시장 진출국 중 3위를 차지함
- 이라크는 특정국가에 대한 의존도를 줄이기 위해 수입 다변화를 추구하고 있으나 공개입찰의 부재하며 국방조달 과정 상 정치적 이해관계가 강하게 작용하는 등 외국기업의 시장 진출에 여러 어려움이 많으나, KAI의 T-50을 도입하는 등 한국산 무기에 대한 높은 신뢰를 보임



[그림 4] 2014~2018년 국가별 국방 분야 수입 점유율

2. 한국과 이라크의 국방조달체계 비교⁷⁾

가. 법규 및 제도적 측면

[표 3] 한국과 이라크간의 국방조달 제도 및 법률적 측면 비교

구 분	이 라 크	한 국	이라크 특기사항
조달 원칙	공개경쟁 기회는 희박	모든 공공 물자 공개경쟁 조달 공공조달/국방조달	미국의 FMS나 GtoG협력에 기반한 구매가 일반화되고 있음
조달 법규	2008년 공공조달법 국방조달 적용 예외	정부 계약법령 있음 국방부/방사청 자체 국방조달 절차 있음	-
참가 자격	국방조달 절차가 매우 불투명함 제한적 경쟁 입찰이나 단독 지명 입찰로 진행되므로 참가 자격이 제한됨	한국 국민과 기업에 제한 두지 않음 소수 전략체계 도입의 경우 GtoG 협상이 선행되기도 함	-
입찰 절차	소요 제기부터 계약 체결에 이르기까지 소요군-국방부(계약국→ 계약위)-내각회의-국방부 예산국이 업무를 분장하나 비공개리에 진행됨	입찰자가 입찰 절차를 명확히 알 수 있도록 규정	-
입찰 기간	획득사업마다 상이	[공공조달] 통상 2개월 이내 계약 체결 [국방조달] 계약 체결까지 1년 소요	-
절충교역	공식적인 정책은 시행되고 있지 않으나 사업 성격 및 규모에 따라 적절히 운용되고 있음	절충교역 50% 적용 가치축적제도 시행	과거 후세인 시절의 부채를 탕감하는 방안을 운용하기도 함
방산 역량	방산 역량이 크게 파괴된 상황에서 2017년 [종합군사기업] 출범을 통해 방위산업 기반을 구축하려는 노력을 재개	국가안보 및 방산 육성을 위해 지상·해상· 항공 산업 영역에 걸쳐 폭넓은 개발 생산 능력 구비	-

7) 국방기술품질원 연구용역, 주요 수출대상국의 입찰제도 및 글로벌 방산부품공급망 진입전략 연구(2020. 4.)

나. 조직 및 운영 측면

[표 4] 한국과 이라크간의 국방조달 조직 및 운영 측면 비교

구 분	이 라 크	한 국	이라크 특기사항
국방 통합조달	국방부가 업무 수행	국방조달 전담 기관 방위사업청(DAPA)	-
정보 공개	국방조달 관련 정보는 거의 공개되지 않아 매우 불투명함	방위사업청 조직도 및 업무별 연락처는 인터넷 홈페이지를 통해 공개	-
전자 조달체계	국방부 홈페이지에 입찰 내용은 공시하나 거의 모든 조달 과정이 오프라인으로 이뤄지고 있음	[국방조달] ‘국방전자조달체계’(d2b) 가 운영되고 있음	-
입찰 정보 제공	국방부 홈페이지에 아랍어로 공고	국방조달 입찰공고는 방위사업청 인터넷 홈페이지 및 국방전자조달에서 확인 가능	인적 네트워크 가진 중개역을 활용할 경우, 개별적으로 입찰 정보 확보 가능
현지 중개역	조달과정이 불투명한 현지에서 중개역의 역할 매우 중요	중개역 역할은 인정하나 사업의 성격/규모에 따라 유연하게 운용되고 있음	-
입찰 결과 확인	FMS 혹은 GtoG 사업일 경우나 제한적 경쟁 입찰, 단독 지명 입찰일 경우 개별적으로 통보함	일반장비 및 물자류 입찰공고는 ‘국방전자조달체계(d2b)’ 에서 확 인 가능	-
주요 조직	국방부 계약국 - 획득창구로서 입찰 공고 및 기술/가격 평가 업무 담당 국방부 계약위 - 우선 협상 대상 선정 국방부 위원회 - 획득사업안 심의 의결 국방부 예산국이 기획부 결제 절차를 거쳐 대금 지불	소요군 - 합참 - 국방부 - 방위사업청 담당 권한/업무별로 분권적 기능을 수행	국방조달 관련 주요 결정은 모두 국가 최고위직들에 의해 이뤄지므로 국방부나 소요군은 매우 한정된 권한만을 행사

3. 방산수출 통제 및 허가 절차⁸⁾⁹⁾

가. 방산수출 통제/허가 개념 및 관련 법규

- [수출통제/허가의 개념] 국제평화, 국가안보, 기술보호 등을 위해 방산물자 및 전략 물자와 관련한 기술의 수출, 경유, 환적, 중개 등의 행위 시 정부의 허가를 받도록 하는 제도
- [수출통제/허가 대상품목] 대외무역법 및 방위사업법 등에 따라 지정한 방산물자, 전략 물자 및 국방과학기술 등

[표 5] 수출 통제/허가 대상 품목 분류 및 관련 규정

구분	관련 규정
전략물자	산업통상자원부 장관이 국제평화 및 안전 유지와 국가안보를 위해 제한이 필요하다고 정하여 고시한 물품 * 「전략물자수출입고시」 별표 2(이중용도품목) 및 별표 3(군용물자품목) 고시
방산물자	방위사업청장이 안정적인 조달원 확보 및 엄격한 품질 보증 등을 위해 지정한 물자 * 방위사업법 제34조에 의해 지정된 일반 + 주요방산물자
국방과학기술	방위사업관리규정 145조의 정의에 의한 국방과학기술

- 방산수출 통제/허가 대상으로 분류되는 품목은 아래 그림과 같이 방위사업청장의 수출허가 승인을 받아야 함



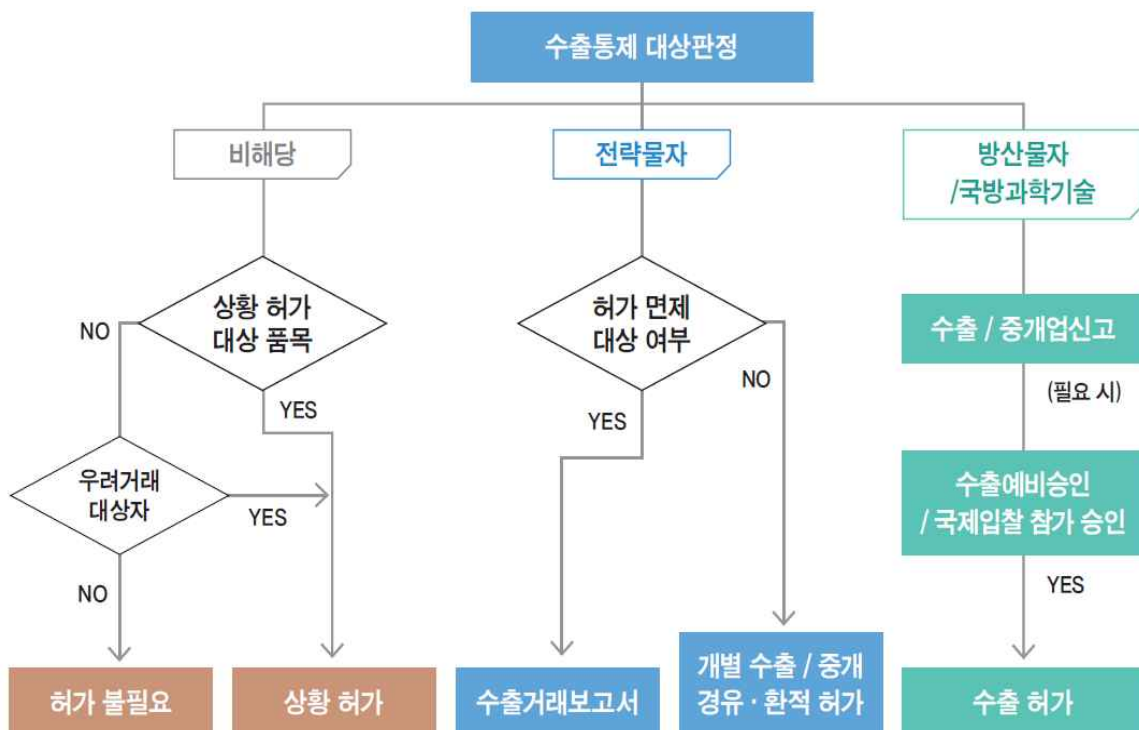
[그림 5] 수출 통제/허가 대상 품목 분류 및 관련 규정

8) 방위사업청, 2019 방산육성 및 방산수출 지원제도 GUIDE

9) 방위사업청, 방위산업기술보호 업무 길라잡이

나. 방산수출 통제/허가 절차

- 방산수출 허가 절차는 방산물자/국방과학기술의 수출허가와 전략물자의 수출허가로 구분되며 다음의 절차에 따라 처리됨
- 수출 통제/허가 심사 기준은 수출 허가 대상(방산물자, 군용전략물자 등) 여부, 국제평화 및 안전, 국가안보 저해 및 군사외교적 민감성, 수입국의 기술수준 및 품목/기술의 유출가능성, 수입자/최종사용자/사용목적의 신뢰성, UN등 국제체제 제재 대상 여부 등에 따라 판단함



[그림 6] 수출 통제/허가 처리 절차

- [수출 허가 신청 시 필요 서류]

[표 6] 수출허가 제출 서류 목록

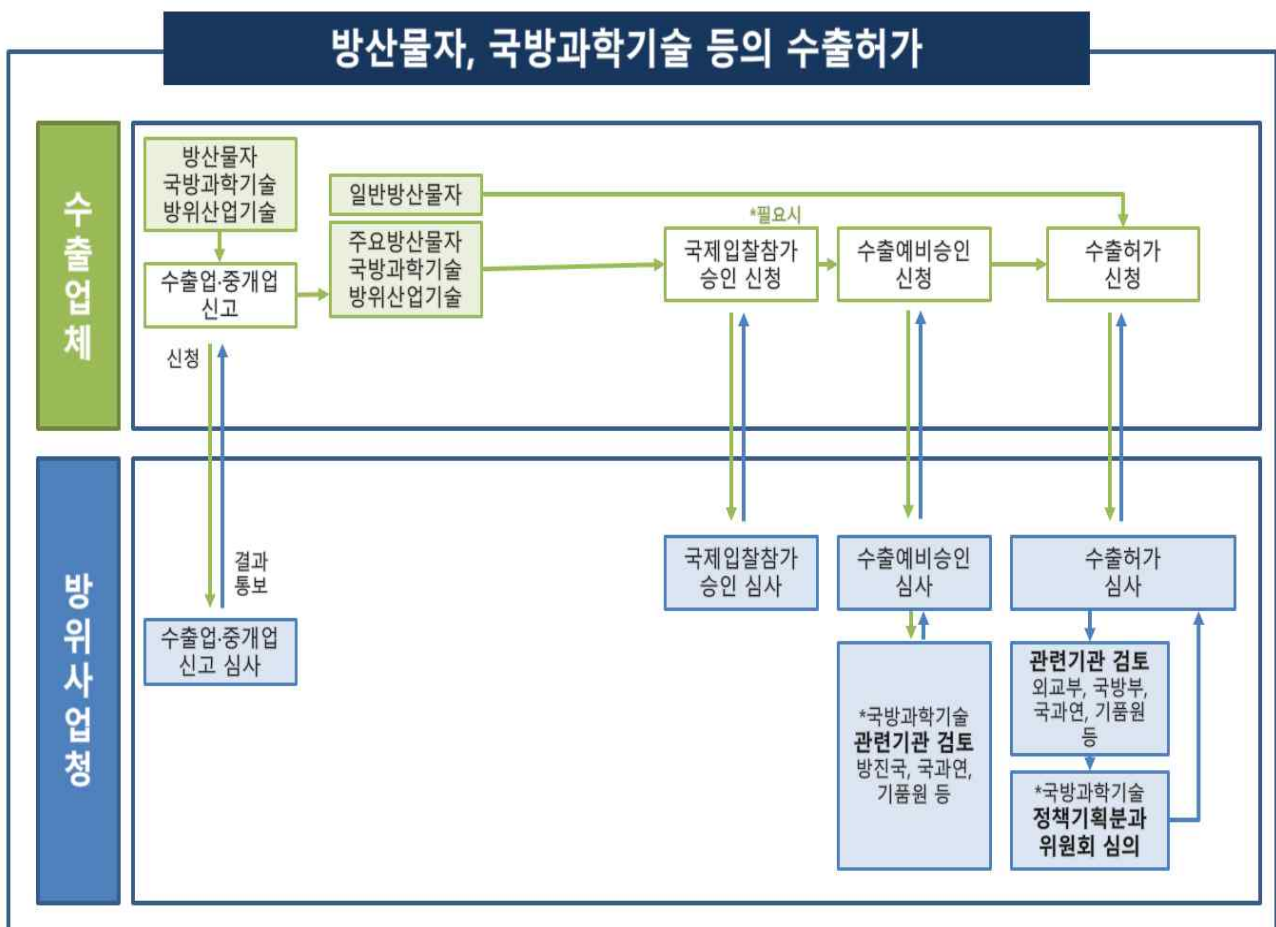
구분	전략물자	방산물자/국방과학기술
공 통	- 수출신청장, 수출계약서, 주문서, 수출가계약서 등 - 최종사용자 증명서 - 수출 품목의 성능과 용도를 표시하는 설명자료	
기 타	- 전문판정서 또는 자가판정서 - 최종 수하인 진술서 - 최종 사용자의 영업여부 확인 가능한 확인서	- 기술 보유 기관과 체결한 기술 이전 계약서 - 외국정부의 허가 필요시 해당 국가의 허가서 - 수출 시 국내외 파급효과 및 납품일정

○ [방산물자 및 국방과학기술 수출허가 절차]

- 수출업·중개업 신고 : 방산물자 및 국방과학기술을 국외로 수출하거나 그 거래를 중개(제3국간 중개 포함)하는 것을 업으로 하고자 하는 경우
- 국제입찰참가 승인 신청 : 주요방산물자 및 국방과학기술의 수출허가를 받기 전에 국제입찰에 참가하고자 하는 경우
- 수출예비승인 신청 : 주요방산물자 및 국방과학기술의 수출허가를 받기 전에 수출상담을 하고자 할 때 방위사업청장의 수출예비승인을 받아야 하는 경우
- 수출허가 신청 : 방산물자 및 국방과학기술을 국외로 수출하는 경우

○ 신청방법 : 온라인 및 수기 접수 등

(방위사업청 방산수출입지원시스템 <http://www.d4b.go.kr> 에서 신청 가능)



[그림 7] 방산물자 및 국방과학기술 수출허가 상세 절차 및 수행 기관

- ## 전략물자 수출허가
-
- ```
graph TD; A[군용물자품목 사전판정신청] --> B{군용물자 품목}; B -- "비해당" --> C[수출허가 불필요]; B -- "해당" --> D[수출허가 신청]; D --> E[수출예비승인 심사]; E -- "*필요시" --> F["유관기관 검토
외교부, 국방부,
산자부, 국정원,
국과연, 기품원
등"]; E --> B; A --> G[군용물자품목 사전판정]; G -- "결과 통보" --> B;
```
- The flowchart illustrates the process for applying for and obtaining an export license for strategic goods. It begins with a box labeled '군용물자품목 사전판정신청' (Application for Prior Review of Military Goods). This leads to a decision diamond labeled '군용물자 품목' (Military Goods Category). From the diamond, two paths emerge: one labeled '비해당' (Not Applicable) leading to '수출허가 불필요' (Export License Not Required), and another labeled '해당' (Applicable) leading to '수출허가 신청' (Application for Export License). The '수출허가 신청' box leads to '수출예비승인 심사' (Pre-approval Review for Export). From here, a path labeled '\*필요시' (If Necessary) leads to a box listing relevant agencies for review: '유관기관 검토' (Review by Relevant Agencies), including '외교부, 국방부, 산자부, 국정원, 국과연, 기품원 등' (Ministry of Foreign Affairs, Ministry of Defense, Ministry of Trade, Industry and Energy, National Intelligence Service, National Security Council, National Intelligence Agency, etc.). A feedback loop arrow returns from '수출예비승인 심사' to the '군용물자 품목' decision diamond. Additionally, a path from '군용물자품목 사전판정신청' leads to '군용물자품목 사전판정' (Prior Review of Military Goods), which then leads to the '군용물자 품목' decision diamond via a path labeled '결과 통보' (Result Notification).
- \*상황허가/중개허가 등 절차 존재

– 29 –