

진출가이드북

필리핀 국방조달시장진출 가이드북

2020. 08.

제 목 차 례

Chapter 1. 국방조달제도	1
1-1. 조달정책	3
1-2. 조달법규	4
Chapter 2. 국방조달체계	7
2-1. 관련 조직	9
2-2. 의사 결정 절차	11
Chapter 3. 입찰 프로세스	13
3-1. 입찰 참여 절차	15
3-2. 전자 입찰 시스템	16
Chapter 4. FAQ	19
[부 록]	
1. 시장 진출 환경	25
2. 한국과 필리핀 국방조달체계 비교	28
3. 조달관련 문서 서식	30
4. 수출 통제 및 허가 절차	31

표 차례

[표 1] 조직별 BAC 인사구성	9
[표 2] 필리핀 획득 의사결정 절차	12
[표 3] 대안 입찰의 종류	15
[표 4] 2020~2025년 분야별 획득예상 금액 (단위: USD millions)	25
[표 5] 2016~2025년 예상 국방예산 및 성장률	26
[표 6] 2017년~2024년 국방비 지출 예측	27
[표 7] 한국과 필리핀간의 국방조달 제도 및 법률적 측면 비교	28
[표 8] 한국과 필리핀간의 국방조달 조직 및 운영 측면 비교	29
[표 9] 수출 통제/허가 대상 품목 분류 및 관련 규정	31
[표 10] 수출허가 제출 서류 목록	32

그림 차례

[그림 1] PhilGEPS 입찰공고게시판	16
[그림 2] 2016~2025년 예상 국방예산 및 성장률	26
[그림 3] 2014~2018년 국가별 국방 분야 수입 점유율	27
[그림 4] 필리핀 입찰 공고 RFQ 샘플	30
[그림 5] 수출 통제/허가 대상 품목 분류 및 관련 규정	31
[그림 6] 수출 통제/허가 처리 절차	32
[그림 7] 방산물자 및 국방과학기술 수출허가 상세 절차 및 수행 기관	33
[그림 8] 수출 통제/허가 대상 품목 분류 및 관련 규정	34

■ 요약 문

- 해외 국방조달시장 가이드북은 중소기업의 해외진출 증진을 위해 발간되었습니다. 국방기술품질원 방산수출지원센터는 우리 기업들의 진출 기회를 확대하고자 기존 9개국 (베트남, 방글라데시, 이집트, 사우디, 이란, 케냐, 보츠와나, 멕시코, 알제리)에 6개국 (인도네시아, 태국, 필리핀, UAE, 오만, 이라크)을 추가하여 신규 작성하였습니다.
- 본문에서는 필리핀 국방조달시장의 제도 및 체계에 대한 설명으로 우리 기업들의 수출 대상국 시장에 대한 이해를 돕고 있습니다. 또한, 입찰 참여절차 및 자주 묻는 질문 챗터를 마련하여, 중소기업이 해당국 조달시장 진출 시 실질적으로 이용 가능한 정보를 제공하고자 하였습니다.
- 필리핀은 현재 제2차 현대화 계획(2018-2023)을 실시 중이며, 최근 두테르테 대통령의 탈미 노선 추구로 인해 미국 이외의 국가로 국방 장비 수입선을 다변화하고 있습니다. 특히 공군 및 해군 관련 장비의 해외 조달 수요가 높은 수준입니다. 현지에서는 한국산 장비에 대한 신뢰를 보이고 있는 관계로, 향후 수출이 유망해 보입니다.
- 그러나 현지 조달 우선 법칙에 의해, 우리 업체의 입찰 참여 시 원 가격의 15%가 가산됩니다. 또한, 전자입찰시스템의 부재 및 군 입찰 관련 절차의 불투명성 등의 어려움이 있습니다. 이로 인해 현지 협력업체 및 에이전트 확보가 필수적이라고 할 수 있습니다. 이에 필리핀 국방부 획득 관리들에게 추천을 부탁하는 등 다양한 채널을 가동해야 합니다.
- 해외 국방조달시장 가이드북 작성 시 현지조사 이외에 참고한 자료는 외교부/KOTRA 국가별 개황, IHS Jane's, SIPRI, Forecast International, Global Data 등이 있습니다.

Chapter 1

국방 조달 제도

1. 조달 정책
2. 조달 법규

Chapter 1. 국방조달제도

1. 조달 정책

가. 자국산 우대정책

- 행정명령 제169호의 3.6.1항에 명시된 자국산 우대 조항에 따르면, 필리핀군 (AFP)은 가능한 한 "해당 품목의 전부 또는 상당 부분을 국내에서 생산하는 필리핀 계약자 및 공급자, 또는 외국에 소재하는 필리핀 계약자 및 공급자에게 우선순위를 부여"하여야 함
- 해외 조달의 경우, 제시한 입찰 금액에 15%가 가산된다는 사실¹⁾에 유의하여 입찰가격을 선정해야 함
- 현실적으로 필리핀의 자국 생산 역량이 제한적이기 때문에 자국산 우대 조항이 절대적인 제약 요건은 되지 못하고 있으나, 현지 생산을 장려하는 조달법 및 특히 행정명령 제169호가 영향을 미치는 산업협력 진작 정책은 주요 사항은 아니지만 필리핀 방산시장의 특징임
- 특히 탄약과 화기 생산업체인 암스코르와 정부 조병창과 같은 필리핀의 일부 회사들은 더 넓은 지역에 걸쳐 공동으로 제품을 판매하기 위해 글로벌 기업들과 파트너십을 맺은 바 있으나 정책의 일관성 결여, 장기 기획에 토대한 사업 추진 사례가 드물다는 사실 등으로 인해 신뢰성 높은 파트너십의 구축이 어려움
- 아울러 필리핀은 외국인이 투자하기 가장 힘든 국가 중의 하나로서 안보 및 국방 분야에 대한 외국인 직접투자는 최대 40%로 제한됨

나. 절충교역 정책

- 필리핀의 절충교역은 대통령령 120호(Executive Order No. 120)에 따라 시행됨
- [직접절충교역] 직접절충교역 대상에는 현지생산, 설계기술, 부품의 생산 및 정비 관련 기술이전과 운용 관련 장비의 도입 또는 특정 방산제품의 구매와 공동 연구개발(R&D) 등이 포함됨
- [간접절충교역] 간접절충교역의 대상으로는 민간 분야 기술이전을 포함하는 산업협력이 주축을 이룸

1) 국방기술품질원 연구용역, 주요 수출대상국의 입찰제도 및 글로벌 방산부품공급망 진입전략 연구(2020. 4.)

- 행정명령 제120호에 따라 미화 1백만 달러 이상의 모든 국방조달 사업에서 절충교역 조항이 시행되며, 행정명령 제120호 및 그 시행규칙 및 규정에 의하면 외국 공급업체의 절충교역 의무가 정부와의 공급계약 가치의 50% 이상임
- 대부분의 국방조달 사업에서 주계약 가치의 50% 할당량이 적용되었으나 일부 사업의 경우, 예외적으로 100%를 적용하기도 하였음
- 입찰 문서를 제출할 때 절충교역 제안이 필요하며, 절충교역 협약은 주 계약이 체결되고 난 후 90일 이내에 서명되어야 함
- 외국 공급업체는 통상 2년에서 3년 이내에 절충교역 의무를 이행해야 하며, 해당 의무를 이행하지 못하는 외국 공급업체 혹은 그 현지 파트너 기업은 이행하지 못한 미충당금의 5~100%에 해당하는 벌금을 지불해야 함

2. 조달 법규

- 필리핀에는 무기 획득을 관할하는 별도 법령이 없어 공공조달 관련 법령을 준용하고 있으며, 공공조달 관련 법령은 정부조달개혁법(Republic Act No. 9184) 제3장 및 시행령(IRR, Implement Reforming Rules and Regulations)임
- 정부조달개혁법은 및 행정명령 No.169에는 공공물자 획득 5원칙(투명성, 공정성, 통일성, 준법성, 공공성)이 적용됨
- 또한, 2012년 12월 제정된 개정 군 현대화법 개정법안(Republic Act No.10349 AFP Modernization Act)이 현행 국방 조달의 근간을 이루고 있으며, 각 군이 소요 제기 시 이를 참고함
- 그러나 제한된 국방예산, 취약한 산업기반으로 인한 대외 의존도, 장기간의 부패·비리 및 투명성 결여, 조달 조직의 비효율성 등으로 인해 현지 사업 시 지연이 빈번하여, 현지 외국 기업들은 사업 지체 가능성에 대비하고 있어야 한다는 인식을 공유하고 있음

※ 정부조달개혁법(Republic Act No. 9184) 제3장

Government procurement shall be governed by these principles:

- a) Transparency in the procurement process and in the implementation of procurement contracts through wide dissemination of bid opportunities and participation of pertinent nongovernment organizations.
- b) Competitiveness by extending equal opportunity to enable private contracting parties who are eligible and qualified to participate in public bidding.
- c) Streamlined procurement process that will uniformly apply to all government procurement. The procurement process shall be simple and made adaptable to advances in modern technology in order to ensure an effective and efficient method.
- d) System of accountability where both the public officials directly or indirectly involved in the procurement process as well as in the implementation of procurement contracts and the private parties that deal with government are, when warranted by circumstances, investigated and held liable for their actions relative thereto.
- e) Public monitoring of the procurement process and the implementation of awarded contracts with the end in view of guaranteeing that these contracts are awarded pursuant to the provisions of the Act and this IRR-A, and that all these contracts are performed strictly according to specifications.

Chapter 2

국방 조달 체계

1. 관련 조직
2. 의사 결정 절차

Chapter 2. 국방 조달 체계

1. 관련 조직²⁾³⁾

- 각 군의 내 BAC가 소요를 제기하면, 국방부 획득국 내 BAC에서 획득 전반 업무를 담당 및 승인하며, 이 과정에서 GPPB의 감독 및 PCC의 승인이 필요함

가. BAC⁴⁾

- 무기계약위원회(BAC, Bids and Awards Committee)는 국방부 산하 획득국, 국방참모본부 및 육·해·공 군사령부 각각에 BAC가 설치되어 각 조직 소요에 대한 획득을 담당함
- 국방조달과 관련한 입찰 공고가 PhilGEPS를 통해 게재된 이후 입찰과 관련한 모든 관리 감독은 BAC가 맡게 되며, BAC는 입찰서를 검토하여 최종 1순위 입찰자를 선정하고 발주기관장에게 계약을 체결할 것을 권장하는 임무를 맡고 있어 입찰 및 조달계약 체결 과정에서 매우 큰 영향력을 행사하는 조직임

[표 1] 조직별 BAC 인사구성

국방부	국방참모본부	각 군 사령부
위원장 : 차관보 국장급 위원(3명) 국방참모차장 행정지원요원	위원장 : MPMO*(소장급) 해당 군 부사령관 일반 참모부 차장(3명) 행정지원요원	위원장 : 부사령관(소장급) 각 군 MPMO*(대령급) 일반참모부 차장(중·대령급) 행정지원요원

* MPMO : Modernization Program Management Office, 군 현대화사업 담당실

- 5000만 페소(약 112만 달러) 이하의 사업은 각 군의 BAC가, 5000만 페소 이상의 대형 사업은 국방부의 BAC가 담당하며, 각 군의 군사령관이 BAC의 위원장은 아니지만 위원회의 인사권을 행사하고 있음

2) Jane's Market Report 2020 - Philippines

3) 국방기술품질원 연구용역, 주요 수출대상국의 입찰제도 및 글로벌 방산부품공급망 진입전략 연구(2020. 4.)

4) "필리핀 방위산업 시장분석과 수출전략", 안영수·윤자영·김이곤, 2014. 6.

나. GPPB

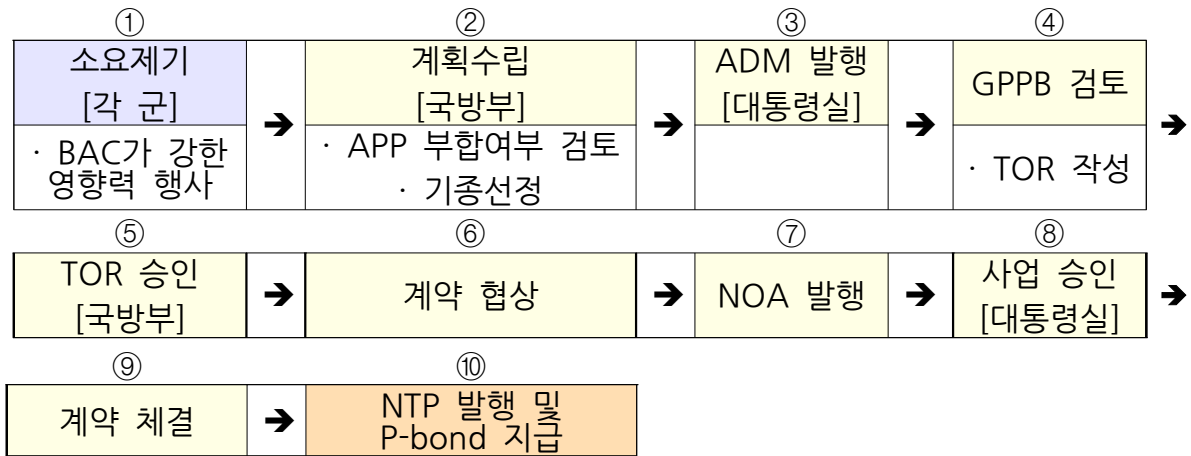
- GPPB란 정부 무기획득정책 위원회(Government Procurement Policy Board)로, 필리핀 정부의 모든 조달사업을 감독함
- 정부조달사업의 투명성과 효과성 보장을 목적으로 정부조달개혁법(Republic Act No. 9184)의 규정에 따라 도입됨

다. PCC

- PCC란 필리핀 경쟁위원회(Philippine Competition Commission)로, 시장경제 질서 유지를 위한 공정거래 촉진 및 불공정거래 방지·처벌을 목적으로 경쟁법(Republic Act No. 10667)의 규정에 따라 도입됨
- 2020년 2월부터 모든 종류의 정부 조달 시 PCC의 승인이 필요함

2. 의사결정 절차⁵⁾⁶⁾

[표 2] 필리핀 획득 의사결정 절차



* 근거 : Republic Act No. 9184

▶ 약어 정리

- * APP : Annual Procurement Plan(연간조달계획)
- * ADM : Acquisition Decision Memorandum(획득 결정 통지서)
- * GPPB : Government Procurement Policy Board(정부 무기획득정책 위원회)
- * TOR : Terms of Reference(사업 요구도)
- * NOA : Notice of Award(수주 통지)
- * NTP : Notice of Proceed(사업이행 통지)
- * P-Bond : Performance Bond(이행보증금)
- * PCC : Philippine Competition Commission(필리핀 경쟁위원회)

5) 국방기술품질원 연구용역, 주요 수출대상국의 입찰제도 및 글로벌 방산부품공급망 진입전략 연구(2020. 4.)

6) “필리핀 방위산업 시장분석과 수출전략”, 안영수·윤자영·김이곤, 2014. 6.

Chapter 3

입찰 프로세스

1. 입찰 참여 절차
2. 전자 입찰 시스템

Chapter 3. 입찰 프로세스

1. 입찰 참여 절차⁷⁾

- 입찰은 크게 공개입찰 및 대안입찰로 구분되며, 이에 대한 공식적인 세부 절차는 비공개로 입찰 참여 시 현지 에이전트 확보가 필수임

가. 공개 입찰

- RA 9184의 규정에 의하면, 모든 정부조달은 원칙적으로 경쟁 입찰 과정을 통해 시행되나 예외적인 경우에 대안 입찰로 시행되며, 공개 입찰의 경우, PhilGEPS (<http://www.philgeps.gov.ph>) 및 각 군 사이트, 현지 언론에 입찰이 게시됨
- 필리핀은 외국인 혹은 외국 기업의 입찰 참여에 제한을 두고 있진 않지만, 정부의 자국산 우대 정책에 따라 외국기업이 제시한 입찰 금액에 15%가 가산됨
- 공개 절차 및 규정이 없기 때문에, 각 입찰 관련 문의사항은 게시된 개개의 공고 내 명시된 책임자 연락처로 직접 연락해야 함

나. 대안 입찰

- 대안 입찰은 경쟁 입찰 이외에 실시되는 입찰로서, 그 종류는 다음과 같음

[표 3] 대안 입찰의 종류

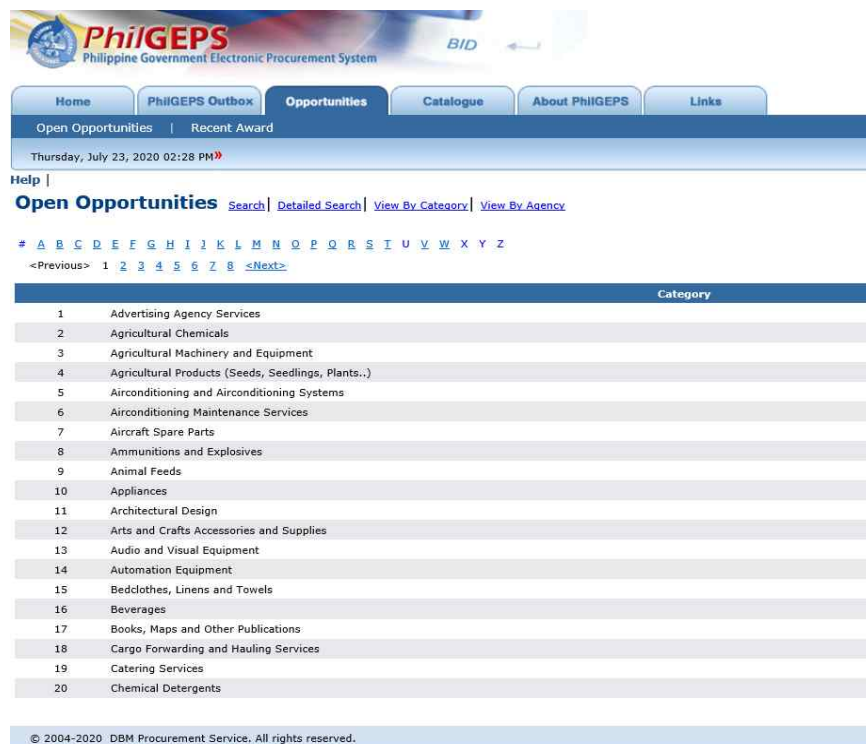
구분	내용
공급자 제한 입찰	경험과 능력이 입증된 사전 지명 공급자에 한정하여 직접 입찰안내서를 통해 조달하는 방법
수의 계약	견적서나 견적 송장에 판매조건을 기입하여 제출 시 즉시 또는 협상 이후 수락하는 방법. 입찰과 관련한 서류가 필요 없음
재발주	이전에 경쟁 입찰을 통해 체결된 계약에 따라 상품을 반복 구매하는 방법, 입찰과정을 거치지 않음
단순구매	조달기관이 종합적인 능력을 갖췄다고 판단되는 공급자로부터 기 제조된 상용 기성품의 견적서 제출을 요청하는 방법, 자질을

7) 국방기술품질원 연구용역, 주요 수출대상국의 입찰제도 및 글로벌 방산부품공급망 진입전략 연구(2020. 4.)

	갖추었다고 판단되는 공급자로부터 기 제조된 상용품을 견적서 형태를 통해 바로 조달
협상 조달	국내에서 생산되지 않는 제품 조달이나 국가 이익에 관련된 국방 물자 등 특수한 상황에 한하여 사용되는 방법으로, 기술적, 법적, 재정적으로 우위에 있는 계약조건을 제시한 업체와 직접 협상하는 방법

2. 전자 입찰 시스템

- 현재 필리핀은 전자조달시스템이 없으며, 정부 조달 관련 공식 웹 사이트인 PhilGEPS(<http://www.philgeps.gov.ph>)에 군 뿐만 아니라 모든 종류의 정부조달 관련 입찰이 게시됨



[그림 1] PhilGEPS 입찰공고게시판

Chapter 4

F A Q

Chapter 4. FAQ

Q1. 필리핀군의 주요 무기체계 획득계획은 무엇이 있나요?

- 필리핀은 현재 제2차 군 현대화 계획(2018-2022)을 실시 중이며, 내부 안보와 반란에 대한 우려가 줄어들 것으로 예상됨에 따라 필리핀군(AFP)의 외부 영토 방어에 대한 방어 중점 확대를 목적으로 합니다.
- 이 단계에서 필리핀군(AFP)은 능력을 크게 높일 수 있는 다목적 전투기, 잠수함, 상륙 플랫폼용 부두선, 도입 전투기 조종사 훈련기 등 공군과 해군 장비 조달을 추구하고 있습니다.

Q2. 필리핀 정부와 기업들의 한국산 무기체계에 대한 인식은 어떻습니까?

- 2019년 기품원이 외부 위탁 연구용역 중 현지 조사를 통해 파악한 바로는, 한국산에 대한 인식이 두 갈래로 나뉘진다고 합니다. 성능과 품질을 중시하는 고위직들은 무한한 신뢰를 표하는 반면, 실무진들은 가격 면에서 한국산의 경쟁력이 그리 높지 않음을 지적하였습니다.
- 그럼에도 불구하고, 현재 필리핀의 육·해·공군 각 군종이 운용하고 있는 주요 체계가 한국산이라는 사실만 보더라도 한국기업과 한국산 장비에 대한 높은 신뢰를 보여줍니다.

Q3. 필리핀 정부와 기업, 혹은 방산 에이전트의 한국 기업에 대한 인식은 어떻습니까?

- 상당히 우호적입니다. 한국 기업들의 역동성과 기술경쟁력에 높은 점수를 주면서도 한국 기업들이 필리핀 현지에 좀 더 진출해서 적극적인 마케팅 활동과 상호협업과 관련된 교류를 지속적으로 진행했으면 좋겠다는 의사를 표명했습니다.
- 특히 필리핀 기업들은 한국의 방산 제조 분야뿐만 아니라 A/S나 MRO 서비스 분야에 상당한 관심과 신뢰를 가지고 협업을 통해 기술이나 Know-how 전수를

기대하고 있는 것으로 보입니다.

- 단지 현지 방산 에이전트들은 전반적으로 한국 기업들과 작업하는 것에 만족하지만, 일부 한국 대기업과의 프로젝트 진행 전반에 걸쳐서 시의적절한 소통에 어려움을 겪는 경우가 많다는 불만이 있었습니다.

Q4. 필리핀에는 국방조달을 전담하는 조직이 있습니까?

- 우리나라의 방위사업청(DAPA)과 같은 전담 기구는 없습니다. 국방전자조달체계도 아직 준비되어 있지 않아 정확한 입찰 절차를 알 수 없습니다. 더욱이 획득조달 과정에서 소요군과 국방부 등이 제각기 주어진 업무를 수행하고 있어 시장 진입을 위해서는 정부 대 정부, 기업 대 정부 등 다층다변적인 마케팅 노력이 필요합니다.
- 다만, 국방부의 입찰재정위원회(BAC)가 소요군 이상의 권한과 역할을 맡고 있으므로 그 구성원의 변화를 주목해야 합니다.

Q5. 필리핀은 국방전자입찰체계를 운영하고 있습니까?

- 국방전자조달체계가 운용되고 있지 않습니다. 다만, 각 군 사이트 및 PhilGEPS (<http://www.philgeps.gov.ph>)에 영문으로 입찰 공고를 게시합니다.

Q6. 입찰 신청을 할 수 있는 자격은?

- 외국인 혹은 외국기업이 입찰에 참가하는데 특별한 제한조치는 없습니다.

Q7. 외국기업이 입찰에 참가할 때 특별히 유의해야 할 사항은 없습니까?

- 입찰에 참가하는 외국기업들은 필리핀 정부가 조달절차상 여러 가지 요건 중

제일 우선적으로 투명성을 강조하고 있기 때문에 대외적으로 이에 반하는 행위나 마케팅 활동은 피하는 것이 좋습니다.

- 또 정부의 자국산 우대 정책에 따라 해외 조달의 경우, 제시한 입찰 금액에 15%가 가산된다는 사실에 유의하여 입찰가격을 선정해야 합니다.
- 내전이 빈번하고 정세가 불안한 국가들에 수출 시, 국가신용도가 낮아 자금 운용이 힘들거나 수출대금을 받지 못하는 등의 어려움이 생길 수 있습니다. 이에 수출입은행(<http://www.koreaexim.go.kr>)은 수출 중소기업을 대상으로 수출입금융 지원 시 금리·보증료·수수료를 감면하며, 무역보험공사(<http://www.ksure.or.kr>)는 대금을 받지 못하는 경우를 대비해 수출보험제도를 운영하고 있습니다. 해당 기관의 사이트를 방문하시어 중소기업을 대상 금융지원 상품들을 유용하게 활용하길 바랍니다.

Q8. 국방 분야에서 요구하는 별도의 품질인증제도가 있습니까?

- 별도의 국방품질인증제도 및 담당 기관은 없습니다. 그러나 입찰공고에서 각 품목별로 요구되는 품질기준을 제시하고 있습니다.

Q9. 한국의 국방조달 입찰제도와 비교하면 어떤 차이가 있습니까?

- 필리핀은 우리나라와 다르게 공개입찰을 게시하는 사이트 (www.philgeps.gov.ph)가 있으나 전자조달시스템이 없으며, 입찰 기간이 불명확하고 사업 지연도 빈번한 경우가 많습니다. 현지 파트너 기업과의 협작 또는 에이전트 참여가 필수입니다.

Q10. 한국의 중소기업이 진출하기에 가장 유망한 분야는?

- 필리핀은 함정 분야에 있어서 우리 나라 기업에 큰 신뢰를 표하고 있습니다. 함정 관련 부속품, 항법 시스템 및 관련 MRO 서비스가 유망합니다.
- 이외에도 제4차 산업 혁명에 따른 군 현대화에 의해 관련 장비 수요를 예상해 볼 수 있습니다. 관련 장비로는 AR, VR 등 시뮬레이션 시스템 등이 있습니다.

Q11. 필리핀에 중소기업 제품을 소개하기 위한 효과적인 경로는?

- 필리핀의 입찰 관련 상세 절차는 비공개이므로, 현지 에이전트를 구하는 것이 일반적입니다. 국내적으로는 방위사업청 방산수출입지원시스템(d4b.go.kr)을 접속하여 도움을 받거나, 한국 국방무관, KOTRA 지사 등을 통하거나, 현지에서는 한국계 사업가들의 조력을 구하거나, 필리핀 국방부 획득 관리들에게 추천을 부탁하는 등의 다양한 채널을 가동해야 합니다.
- 필리핀에는 필리핀한인총연합회를 비롯한 8개 지역 한인회, 민주평통 동남아 북부협의회, 한국상공회의소, 무역인협회, 한인경제인연합회 등 다양한 교민 단체들이 활동하고 있습니다. 필리핀 시장에 처음으로 진출하는 기업으로서는 언어가 통하는 한국계 사업가들을 통해 현지 에이전트들을 소개받기가 가장 쉬운 일일 것이며, 또한 적지 않은 교포 사업가들이 방산 중개 업무에 종사하고 있기도 합니다. 다만, 현지 사정을 전혀 모를 경우, 다양한 교포 사업가들과 그들이 추천하는 현지 에이전트들을 만나보고 그들의 사업 실적이나 인적 네트워크 등을 확인할 것을 권장합니다.
- 현지 에이전트 검증과 관련하여, 기품원에서는 방산중소기업을 대상으로 무료로 “해외 방산에이전트사 신용정보 서비스”를 제공하고 있습니다. 자세한 내용은 기품원 홈페이지 내 공지사항(http://www.dtaq.re.kr/ko/notice/notice.jsp?modeW=view&article_noW=148187&board_noW=25)을 참조하시길 바라며, 기타 문의사항은 담당자(055-751-5793)에게 연락 바랍니다.



※ 문의 국방기술품질원 방산수출지원센터

아시아지역 담당연구원 055)751-5794



부록

1. 시장진출환경
2. 한국과 필리핀의 국방조달체계 비교
3. 조달관련 문서
4. 수출 통제 및 허가 절차

부 록

1. 시장 진출 환경

가. 무기체계 획득전망⁸⁾

- 필리핀의 2020년~2025년 사이에 예상되는 국방 분야 획득 전망은 국방시설 및 수송, C4ISR(공중), 항공기, 함정 및 유지보수, 주요시설방호, 연안 및 국경보호, 함정 및 유지보수, EO/IR, C4ISR(육상) 순임
- [국방시설 및 수송] 국방시설 및 수송 분야 관련 분야는 6개년 간 필리핀 획득의 가장 큰 부분을 차지하고 있는 분야로, 필리핀이 가장 중점적으로 추진하고 있는 획득 사업 분야임
- [공중분야 C4ISR] 군 현대화 사업 수행에 있어 필리핀 정부는 공유 정보의 전파 및 활용을 통한 및 외부 감시와 정찰 강화를 추진하고 있으며, 이에 따라 감시 정찰기 두 대 획득을 계획 중임
- [항공기] 1990년대부터 필리핀은 Northrop사의 F-5A/B 전투기 교체를 계획하고 있으며, 제2차 군 현대화 계획(2018~2022년) 중으로 다목적 전투기 12대를 획득할 계획임

분 야	하위 분야	2020	2021	2022	2023	2024	2025	총 합
국방시설 및 수송	인프라 건설	99	106	113	120	124	129	691
	C4ISR	97	105	103	108	115	124	652
항공기	다목적항공기	111	108	172	65	86	108	650
함정 및 유지보수	호위함	65	81	88	100	112	129	575
주요시설방호 (CIP)	물리적 보안	54	57	57	60	60	63	351
연안 및 국경보호	감시정찰	212	52	13	13	14	14	317
함정 및 유지보수	초계함	224	16	16	18	21	18	313
EO/IR	공중	41	47	47	53	59	59	305
C4ISR	육상	27	31	32	34	29	31	184

[표 4] 2020~2025년 분야별 획득예상 금액 (단위: USD millions)

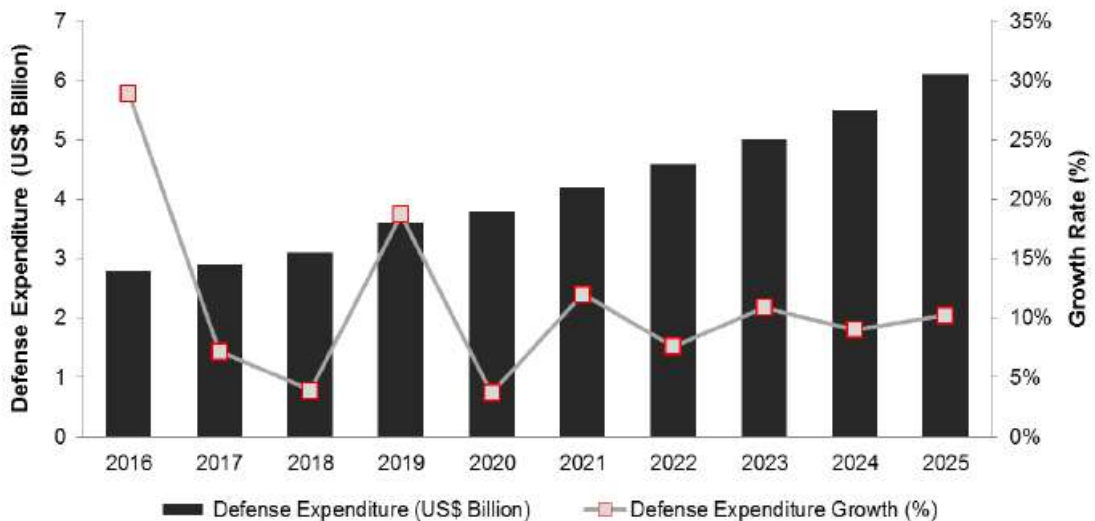
8) Global Data, 「Philippine Defense Market - Attractiveness, Competitive Landscape and Forecasts to 2024」

나. 예산 전망⁹⁾

- 2016년~2025년 필리핀 국방예산을 살펴보면, 2025년까지 61억 달러에 달할 것이며, 2021년~2025년 연평균성장률(CAGR)은 9.41%에 달할 것으로 예상됨
- 필리핀은 이와 같이 높은 국방예산 성장률과 함께 군현대화를 강력히 추진하고 있으며, 증가하는 국방예산은 국내 테러조직 확산 방지 및 남중국해 수호 등을 목적으로 한 해외 최신식 장비 조달 및 자국 내 방위산업 촉진에 쓰일 것으로 예상됨

Year	국방예산 (USD billions)	성장률 (%)	연평균성장률 (CAGR, %)
2016	2.8	28.9	8.21%
2017	2.9	7.2	
2018	3.1	3.9	
2019	3.6	18.7	
2020	3.8	3.7	
2021	4.2	12.0	9.41%
2022	4.6	7.6	
2023	5.0	10.9	
2024	5.5	9.0	
2025	6.1	10.2	

[표 5] 2016~2025년 예상 국방예산 및 성장률



[그림 2] 2016~2025년 예상 국방예산 및 성장률

9) Global Data, 「Philippine Defense Market - Attractiveness, Competitive Landscape and Forecasts to 2025」

- 필리핀은 2020년 7월 제 2차 군 현대화계획(2018-2022) 시기에 획득하기로 계획했던 초계함 2척을 연기한다고 발표하였으며, 지난 6월 코로나-19의 확산에 따른 조치로 2020년 국방예산 중 약 100억 페소(약 2,418억원)를 삭감한 바 있어, 해당 전망에 변동 가능성이 있음

[표 6] 2017년~2024년 국방비 지출 예측

Defence spending by category (USD billions, constant 2020)								
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Military personnel	2.593	2.790	3.300	3.548	3.692	3.893	4.093	4.289
Ops and maintenance	0.737	0.776	0.772	0.816	0.869	0.931	0.995	0.931
Other	0.016	0.017	0.024	0.025	0.026	0.026	0.028	0.029
Procurement	0.785	0.687	0.597	0.668	0.710	0.878	0.931	1.155
R&D	0.002	0.004	0.003	0.004	0.004	0.005	0.005	0.006

Source: Jane's Defence Budgets

다. 타국의 시장진출현황¹⁰⁾

- [그림 8]과 같이 2015년~2019년 필리핀 국방분야 수입 시장은 한국이 1위로 31.49%를 점유하고 있으며, 인도네시아가 20.76%로 그 뒤를 잇고, 미국이 18.69%로 3위를 차지함
- 한국이 1위를 차지하고 있는 만큼 한국산 장비에 대한 신뢰도가 높으므로 현지 수출이 유망하다고 보임



[그림 3] 2014~2018년 국가별 국방 분야 수입 점유율

10) Global Data, 「Philippine Defense Market - Attractiveness, Competitive Landscape and Forecasts to 2025」

2. 한국과 필리핀의 국방조달체계 비교¹¹⁾

가. 법규 및 제도적 측면

- 필리핀은 투명성, 공개경쟁, 유연한 절차 등을 조달 원칙으로 하고 있으나, 이에 대한 실질적인 정책 및 절차 미비로 인해 사업 지연 등 기업 차원의 어려움이 빈번함
- 기업 간 자유 경쟁 및 입찰보다 GtoG를 통한 조달이 선호되고 있으나, 현지 합작기업 및 고위 인사 네트워크 확보 등의 방안을 통한 판로 개척이 필요함

[표 기] 한국과 필리핀간의 국방조달 제도 및 법률적 측면 비교

구 분	필리핀	한 국	필리핀 특기사항
조달 원칙	투명성, 공개경쟁, 간소-유연한 절차, 공공 감시의 원칙	모든 공공 물자는 공개 경쟁 조달 공공조달/국방조달	[정책 배경] ①금수조치 경험과 예산상 제약
조달 법규	정부조달개혁법 행정명령 제169호	정부 계약법령 있음 국방부/방위사업청 국방조달 절차 있음	2012년 발효된 '군현대화법'이 국방조달 근간
참가 자격	원칙적으로 공개입찰이며, 공고문은 PhilGEPS등에 게시	한국 국민과 기업에 제한 두지 않음 소수 전략체계 도입의 경우 GtoG 협상이 선행되기도 함	국내조달이 불가할 경우에 한해 의회 승인을 얻어 국외조달
입찰 절차	국회 비준 - 대통령 승인 - 획득정책위 - 국방부 - 계약 협상	입찰자가 입찰 절차를 명확히 알 수 있도록 규정	능력있는 현지 파트너 기업과의 협업이 바람직함
입찰 기간	[국방조달] 입찰 기간이 불명확하고 사업 지연도 빈번하다는 사실을 유념	[공공조달] 통상 2개월 이내 계약 체결 [국방조달] 계약 체결까지 1년 소요	필리핀 획득문화를 이해할 필요
절충 교역	1백만 USD 이상의 사업에 대해 시행 절충교역 50% 적용 필리핀국제무역공사(www.pitc.gov.ph)에서 관리	절충교역 50% 적용 가치축적제도 시행	자국산 우대정책 적극 이행
방산 역량	소수 국영기업이 장악 기술기반이 미흡, 설계/개발 능력부터 대외 협력에 의존함	국가안보 및 방산 육성을 위해 지상·해상·항공 산업 영역에 걸쳐 폭넓은 개발/생산능력을 구비	수년간의 사업 실적을 요구하므로 현지 JV가 유리하게 작용

11) 국방기술품질원 연구용역, 주요 수출대상국의 입찰제도 및 글로벌 방산부품공급망 진입전략 연구(2020. 4.)

나. 조직 및 운영 측면

- 필리핀 정부는 한국의 방위사업청과 같은 국방부와 별도로 운영되는 조달 전담 기관을 운영하고 있지는 않으나, GPPB·BAC 등의 내부 조직 및 협의체를 구성하고 있으므로 인사구성 파악 필요
- 획득 절차 등 현지 여러 사항들이 불투명하지만 입찰 공고는 인터넷에 공개되므로, 이에 대한 지속 모니터링 및 관련 정보 획득 필요

[표 8] 한국과 필리핀간의 국방조달 조직 및 운영 측면 비교

구 분	필리핀	한 국	필리핀 특기사항
국방 통합 조달	[공공조달] GPPB [국방조달] 국방부 입찰재정위(BAC)	국방조달 전담 기관 방위사업청(DAPA)	필리핀의 경우 국방부가 사업관리 중심
정보 공개	국방부/군사령부 조직 / 고위직 공개	방위사업청 조직도 및 업무별 연락처는 인터넷 홈페이지를 통해 공개	https://dnd.gov.ph/transparency/dnd-officials-2.html
전자 조달 체계	국방전자조달체계는 미비하나 국방부 BAC 사이트에서 입찰공고(영어)를 게시	[국방조달] ‘국방전자조달체계’(d2b) 운영 중	http://www.dnd.gov.ph/transparency/procurement/
입찰 정보 제공	국방부 BAC 사이트에 온라인으로 게시 구매 기관과의 직접 접촉 및 소통	국방조달 입찰공고는 방위사업청 인터넷 홈페이지 및 국방전자조달에서 확인 가능	필리핀의 경우, 국방조달 입찰공고는 영문으로 확인 용이
현지 중개 역	행정명령 169호는 중개역의 개입을 금하고 있으나 관행으로 인정되고 있음	중개역 역할은 인정하나 사업의 성격/규모에 따라 유연하게 운용되고 있음	신뢰할 수 있는 현지 중개역의 발굴 매우 중요
입찰 결과 확인	국방부 BAC 사이트에서 발표	일반장비 및 물자류 입찰공고는 ‘국방전자조달체계(d2b)’ 에서 확인 가능	http://www.dnd.gov.ph/transparency/procurement/
주요 조직	입찰 절차는 국방부 입찰재정위(BAC)가 감독, 소요군 이상의 중요한 역할을 담당 사업 규모에 따라 합참 및 소요군의 BAC이 승인	소요군 - 합참 - 국방부 - 방위사업청 담당 권한/업무별로 분권적 기능을 수행	

3. 조달관련 문서 및 서식

※ 전자조달시스템의 부재 관계로 제출 양식 문서 파악은 어려우므로, PhilGEPS에 공개되는 입찰 문서를 소개함



Bid Notice Abstract

Request for Quotation (RFQ)

Reference Number: 7134984
 Procuring Entity: CITY OF LAOAG, ILOCOS NORTE
 Title: Supply & delivery of Ammunition for use at the Laoag City Police Station
 Area of Delivery: Ilocos Norte

Solicitation Number:	2020-0203	Status	Active
Trade Agreement:	Implementing Rules and Regulations	Associated Components	1
Procurement Mode:	Negotiated Procurement - Small Value Procurement (Sec. 53.9)	Bid Supplements	0
Classification:	Goods	Document Request List	0
Category:	Ammunitions and Explosives	Date Published	25/07/2020
Approved Budget for the Contract:	PHP 309,750.00	Last Updated / Time	25/07/2020 00:00 AM
Delivery Period:	15 Day/s	Closing Date / Time	31/07/2020 14:00 PM
Client Agency:			
Contact Person:	JOVLYN P LUCAS BAC Secretariat Chairman Laoag City Hall Laoag City Ilocos Norte Philippines 2900 63-77-7720001 Ext.217 jovyplucas@gmail.com		

Description

QTY. UNIT DESCRIPTION
 7,000 rds Ammos for Caliber 9MM
 1,000 rds Ammos for Caliber 45
 2,500 rds Ammos for Caliber 40

Line Items	Item No.	Product/Service Name	Description	Quantity	UOM	Budget (PHP)
	1	Ammunition and Explosives	for use at the Laoag City Police Station	1	Lot	309,750.00

Created by: JOVLYN P LUCAS
 Date Created: 24/07/2020

[그림 4] 필리핀 입찰 공고 RFQ 샘플

4. 방산수출 통제 및 허가 절차¹²⁾¹³⁾

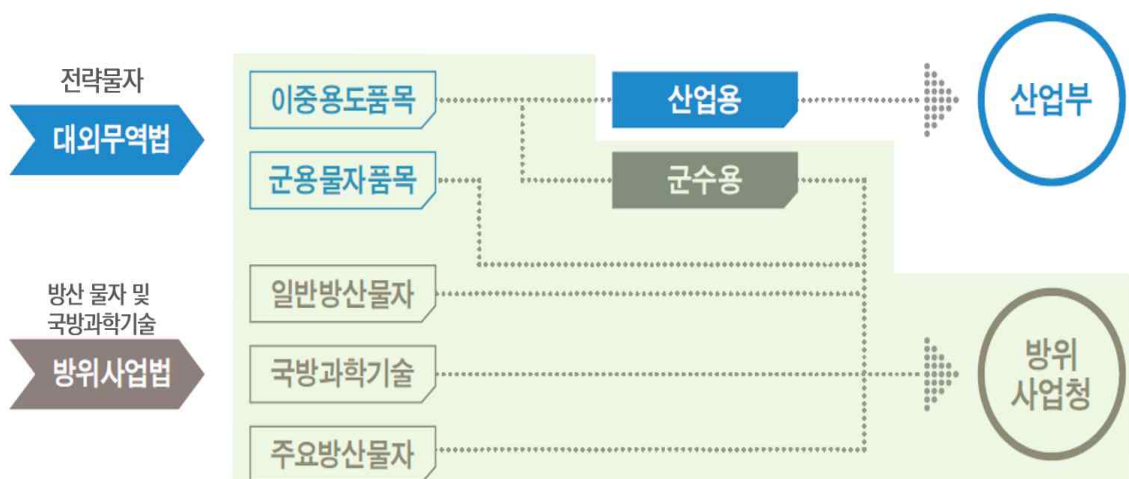
가. 방산수출 통제/허가 개념 및 관련 법규

- [수출통제/허가의 개념] 국제평화, 국가안보, 기술보호 등을 위해 방산물자 및 전략물자와 관련한 기술의 수출, 경유, 환적, 중개 등의 행위 시 정부의 허가를 받도록 하는 제도
- [수출통제/허가 대상품목] 대외무역법 및 방위사업법 등에 따라 지정한 방산물자, 전략 물자 및 국방과학기술 등

[표 9] 수출 통제/허가 대상 품목 분류 및 관련 규정

구분	관련 규정
전략물자	산업통상자원부 장관이 국제평화 및 안전 유지와 국가안보를 위해 제한이 필요하다고 정하여 고시한 물품 * 「전략물자수출입고시」 별표 2(이중용도품목) 및 별표 3(군용물자품목) 고시
방산물자	방위사업청장이 안정적인 조달원 확보 및 엄격한 품질 보증 등을 위해 지정한 물자 * 방위사업법 제34조에 의해 지정된 일반 + 주요방산물자
국방과학기술	방위사업관리규정 145조의 정의에 의한 국방과학기술

- 방산수출 통제/허가 대상으로 분류되는 품목은 아래 그림과 같이 방위사업청장의 수출허가 승인을 받아야 함



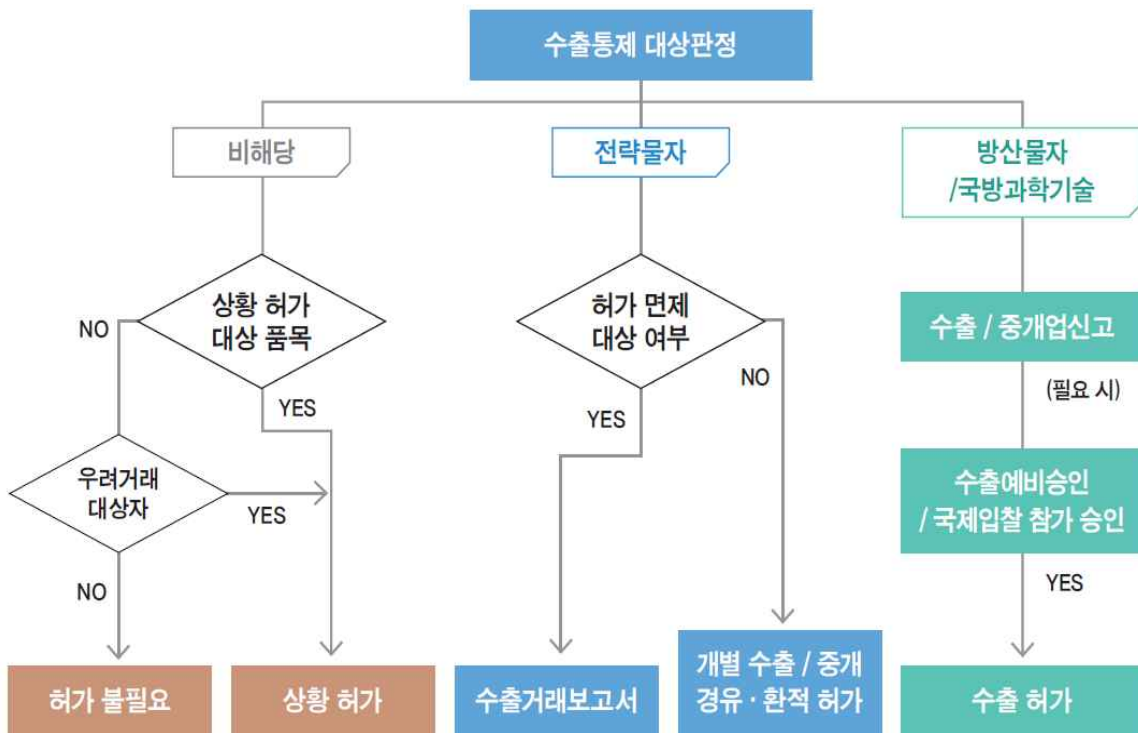
[그림 5] 수출 통제/허가 대상 품목 분류 및 관련 규정

12) 방위사업청, 2019 방산육성 및 방산수출 지원제도 GUIDE

13) 방위사업청, 방위산업기술보호 업무 길라잡이

나. 방산수출 통제/허가 절차

- 방산수출 허가 절차는 방산물자/국방과학기술의 수출허가와 전략물자의 수출허가로 구분되며 다음의 절차에 따라 처리됨
- 수출 통제/허가 심사 기준은 수출 허가 대상(방산물자, 군용전략물자 등) 여부, 국제평화 및 안전, 국가안보 저해 및 군사외교적 민감성, 수입국의 기술수준 및 품목/기술의 유출가능성, 수입자/최종사용자/사용목적의 신뢰성, UN등 국제체제 제재 대상 여부 등에 따라 판단함



[그림 6] 수출 통제/허가 처리 절차

- [수출 허가 신청 시 필요 서류]

[표 10] 수출허가 제출 서류 목록

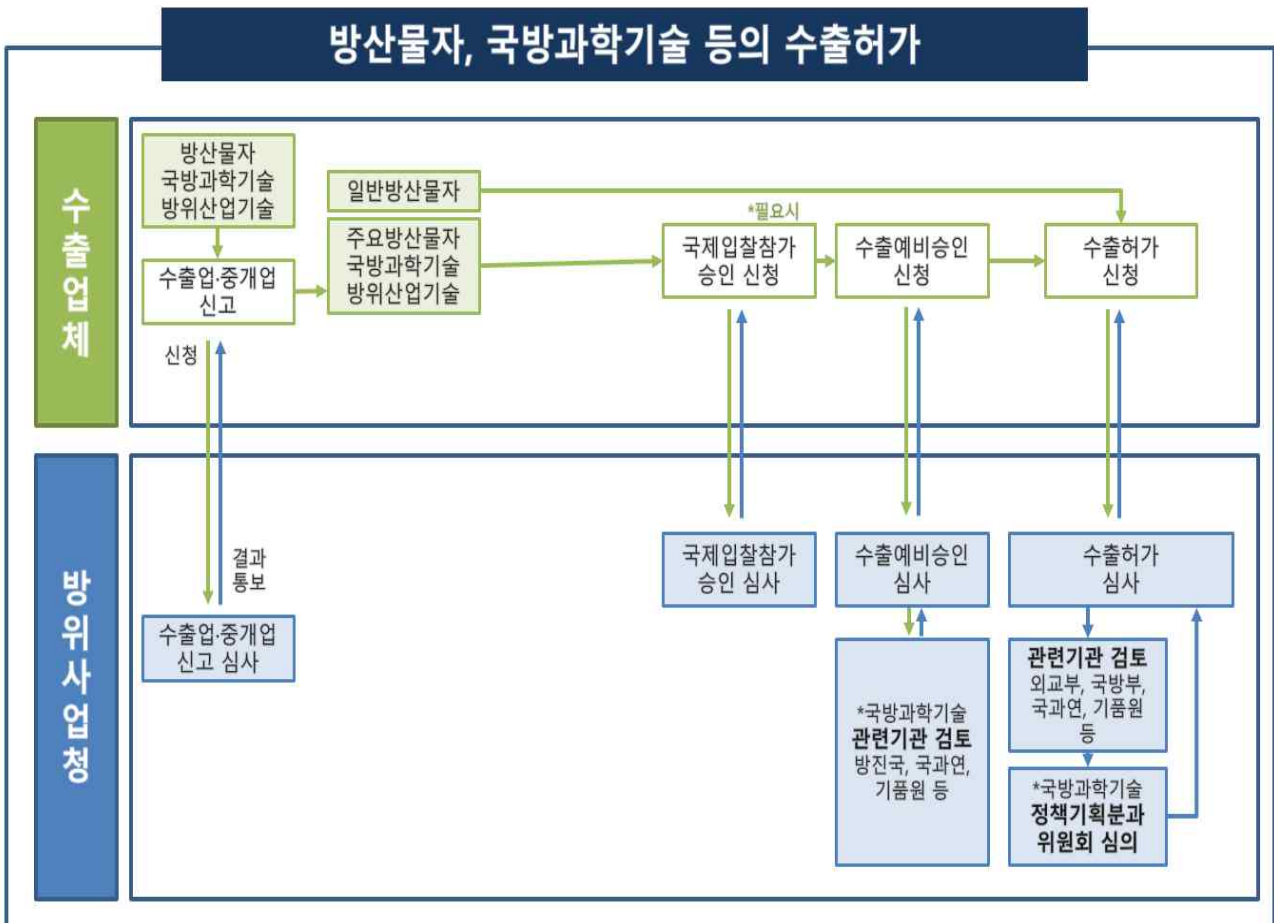
구분	전략물자	방산물자/국방과학기술
공 통	<ul style="list-style-type: none"> 수출신용장, 수출계약서, 주문서, 수출가계약서 등 최종사용자 증명서 수출 품목의 성능과 용도를 표시하는 설명자료 	
기 타	<ul style="list-style-type: none"> 전문판정서 또는 자가판정서 최종 수하인 진술서 최종 사용자의 영업여부 확인 가능한 확인서 	<ul style="list-style-type: none"> 기술 보유 기관과 체결한 기술 이전 계약서 외국정부의 허가 필요시 해당 국가의 허가서 수출 시 국내외 파급효과 및 납품일정

○ [방산물자 및 국방과학기술 수출허가 절차]

- 수출업·중개업 신고 : 방산물자 및 국방과학기술을 국외로 수출하거나 그 거래를 중개(제3국간 중개 포함)하는 것을 업으로 하고자 하는 경우
- 국제입찰참가 승인 신청 : 주요방산물자 및 국방과학기술의 수출허가를 받기 전에 국제입찰에 참가하고자 하는 경우
- 수출예비승인 신청 : 주요방산물자 및 국방과학기술의 수출허가를 받기 전에 수출상담을 하고자 할 때 방위사업청장의 수출예비승인을 받아야 하는 경우
- 수출허가 신청 : 방산물자 및 국방과학기술을 국외로 수출하는 경우

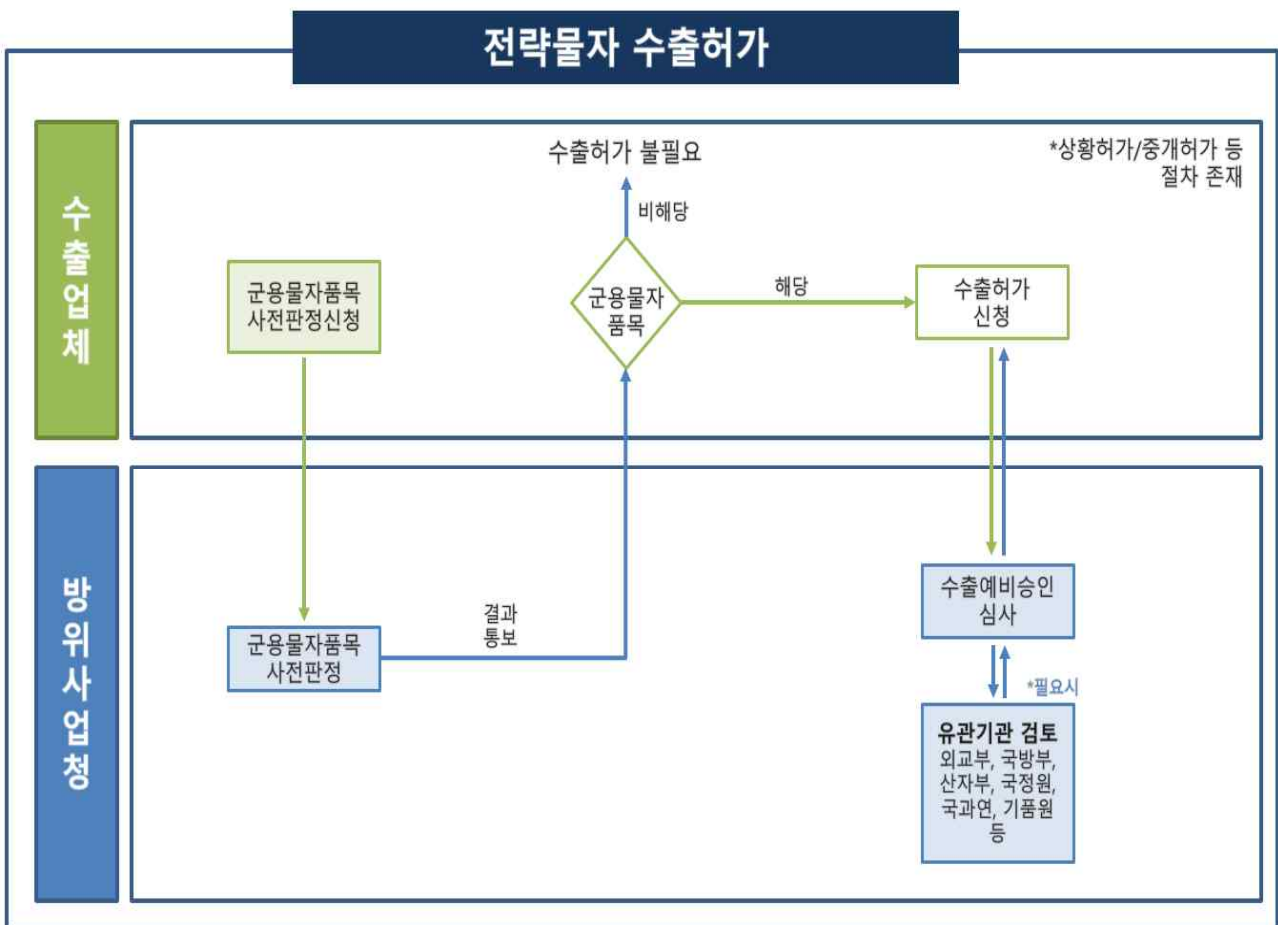
○ 신청방법 : 온라인 및 수기 접수 등

(방위사업청 방산수출입지원시스템 <http://www.d4b.go.kr> 에서 신청 가능)



[그림 기] 방산물자 및 국방과학기술 수출허가 상세 절차 및 수행 기관

- [전략물자 수출허가 절차] 전략물자의 수출 허가의 경우 전략물자 대상여부 및 전략물자 대상 품목 확인을 선행해야 함
 - 수출하려는 품목이 상황허가 대상품목 또는 군용물자 대상품목 여부를 판단하기 위해 자가판정 또는 전문판정을 통해 확인 가능
 - 자가판정은 2020.6.19.부터 일정 교육을 이수한 자만이 판정을 할 수 있음
 - 전략물자 대상여부 자가판정은 품목에 따라 신청처가 아래와 같이 달라짐
 - 군용물자품목(ML1~ML21) 자가판정은 방산수출입지원시스템 (<http://www.d4b.go.kr>)에서 신청
 - 이중용도품목 및 상황허가 자가판정은 전략물자관리시스템 (<http://www.yestrade.go.kr>)을 이용



[그림 8] 수출 통제/허가 대상 품목 분류 및 관련 규정